



“ΚΟΙΝΩΝΙΑ ΑΞΙΩΝ”

ΟΙ ΠΡΟΤΑΣΕΙΣ ΜΑΣ ΓΙΑ ΤΟΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟ

Απέναντι στα φαινόμενα ρατσισμού και διακρίσεων οφείλουμε να αντιτάξουμε τις αξίες του ανθρωπισμού και τις αρχές της αλληλεγγύης.

Η Δημοκρατία όμως θέλει μέριμνα, προστασία και χρηστή διαχείριση για να λειτουργήσει προς όφελος των πολιτών και της κοινωνίας.

Τα ανθρώπινα δικαιώματα ως βασικό στοιχείο στην Δημοκρατίας μας και είναι ενταγμένα στην έννοια της νομιμότητας, λειτουργούν πάντα σε εξισορρόπηση μεταξύ τους και όχι μονόπλευρα.

Μόνο έτσι θα πεισθούν οι πολίτες για την αναγκαιότητα διατήρησης μιας ανοικτής, δημοκρατικής και αλληλέγγυας κοινωνίας.



ΜΕΤΡΑ ΓΙΑ ΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟ

1. Εισαγωγή

Η αδράνεια και η ανικανότητα του κυβερνητικού μηχανισμού και του κ. Μουζάλα έχουν εξαντλήσει όλα τα περιθώρια που υπήρχαν για στοιχειωδώς αποτελεσματική διαχείριση του προσφυγικού-μεταναστευτικού προβλήματος. Έχουμε εγκλωβιστεί από τα προβλήματα που δημιούργησε η συνεχής διολίσθησή τους σε αναποτελεσματικές πρακτικές

Η εικόνα της χώρας καταστράφηκε, τα χρήματα ξοδεύτηκαν χωρίς να λύσουν το πρόβλημα, οι ΜΚΟ έκαναν πάρτυ, το κόστος ανά μετανάστη ξεπέρασε τις 15. 000 ευρώ (παγκόσμιο ρεκόρ), οι ροές συνεχίζονται παρά την εμπλοκή του ΝΑΤΟ και της FRONTEX, οι Τούρκοι μας κατηγορούν για την συμφωνία και μας απειλούν ανοιχτά και ευθέως ότι θα στείλουν δεκάδες χιλιάδες πάλι (λες και σταμάτησαν να το κάνουν), οι μετανάστες ξεσηκώνονται και αντιδρούν, οι πολίτες στα νησιά κυρίως έχουν χάσει την υπομονή τους και την ανεκτικότητα τους, οι χρυσαυγίτες εκμεταλλεύονται την ανεπάρκεια της κυβέρνησης και τα κόμματα (ΟΛΑ) αναλώνονται σε επικοινωνιακές με ρητορικές χωρίς αντίκρισμα για το ζήτημα.

Η “κοινωνία αξιών” έχει κατ’επανάληψη προτείνει και υποβάλλει στην κυβέρνηση ολοκληρωμένα σχέδια διαχείρισης των διογκούμενων προβλημάτων. Κάποιες από τις προτάσεις μας υιοθετήθηκαν και οι υπόλοιπες δεν εισακούστηκαν γιατί χαλούν το πάρτυ των ΜΚΟ, αποκαλύπτουν τα πολιτικά συμφέροντα και την αναποτελεσματικότητα του κ. Μουζάλα

2. Οι τρεις προσεγγίσεις για την διαχείριση που συμβαίνουν διαδοχικά

- **Ανθρωπιστική προσέγγιση:** Είναι η πρώτη προσέγγιση που δημιουργείται στο μυαλό όλων μας. Όμως αυτή η προσέγγιση εξαντλείται, λόγω του μεγάλου αριθμού τους και των υπαρκτών πλέον προβλημάτων επιβίωσης του πληθυσμού μας (όταν οι πόροι μας έχουν εξαντληθεί και ζούμε δύσκολα εμείς και τα παιδιά μας;)
- **Ορθολογική προσέγγιση:** Είναι η δεύτερη προσέγγιση που κάνουμε όταν αναγνωρίσουμε το υπαρκτό πλέον πρόβλημα των μεγάλων αριθμών, της αδυναμίας να το διαχειριστούμε αποτελεσματικά, της έλλειψης πόρων και των χαοτικών πολιτισμικών διαφορών που υπάρχουν. Όλα αυτά δημιουργούν πολλές και ανυπέρβλητες κάποτε δυσκολίες διαχείρισης που εξαναγκάζουν τους πολίτες σε αρνητική στάση. Απαιτείται μεγάλη ανάλυση ενέργειας και πόρων για μείωση των δυσμενών επιπτώσεων και μία ατέρμονη πλέον προσπάθεια για να μην αφήσουμε άλλους να μπουν με συνδυασμό προληπτικών, αποτρεπτικών και κατασταλτικών μέτρων επί τη βάση συγκεκριμένων αρχών που θα αναλυθούν παρακάτω. Επίσης χρειάζονται συγκεκριμένα μέτρα με κριτήριο το κόστος όφελος για το πόσοι θα μείνουν και πως θα ενταχθούν στην κοινωνική και οικονομική ζωή της χώρας.
- **Προέγγιση απαισιόδοξου ρεαλισμού:** Είναι ντετερμινιστικά η τρίτη προσέγγιση που αναγκαστικά καταλήγουν οι κοινωνίες όταν υπάρχει αναποτελεσματικότητα στα μέτρα όλων των άλλων προσεγγίσεων. Είναι πάντα πιο ρεαλιστική, απαισιόδοξη και καταλήγει να γίνεται όλο και πιο “σκληρή” από όλες τις άλλες, από τη στιγμή που διαπιστώνονται με επώδυνο τρόπο: η συνολική υποβάθμιση της ζωής, τα προβλήματα ένταξης που υπάρχουν, (όχι μόνο στην Ελλάδα αλλά σε όλες τις χώρες του δυτικού κόσμου), η αυξανόμενη απειλή θρησκευτικής τρομοκρατίας, η εγκληματικότητα, η “γκετοποίηση” καθώς και η γενική απαξίωση της κοινωνικής μέριμνας και ασφάλειας λόγω εξάντλησης των πόρων.

Η ελληνική κοινωνία πάντα είχε μεγάλο βαθμό ανεκτικότητας και έλλειψη ρατσισμού. Σήμερα όμως βλέπουμε να μειώνονται οι αντοχές της και να αυξάνουν τα ρατσιστικά φαινόμενα. Και το πρόβλημα θα διογκώνεται όσο υπάρχει αδυναμία ένταξης συγκεκριμένων μαζών μεταναστών στην ελληνική κοινωνία.

Θα μπορούσε κάποιος να ισχυρισθεί ότι η αδυναμία αποτελεσματικής διαχείρισης και ένταξης υπάρχει επειδή δεν υπάρχει ουσιαστική μέριμνα από το κράτος. Δηλαδή μια ολοκληρωμένη και συνεπής πολύ-επίπεδη στρατηγική ή οποία να δημιουργεί τις προϋποθέσεις της καλύτερης δυνατής διαχείρισης των εισερχομένων με τις λιγότερες δυσμενείς επιπτώσεις και ομαλής ένταξης όσων τελικά μείνουν. Και όλοι θα συμφωνήσουμε ότι το πολιτικό μας σύστημα ποτέ δεν διαχειρίσθηκε το ζήτημα με συνέπεια και τόλμη, έβαζε πάντα τα προβλήματα κάτω από το χαλί με αποτέλεσμα να έχουν γίνει εκρηκτικά.

3. Αρχές Διαχείρισης

Ας αφήσουμε τις δαιμονοποιήσεις και τα φοβικά σύνδρομα και ας προσπαθήσουμε στην σημερινή Ελλάδα της τεράστιας οικονομικής κρίσης, να βάλουμε τις αρχές και τους βασικούς άξονες διαχείρισης του προβλήματος.

- **Η πρώτη αρχή** : είναι ο σεβασμός των ανθρωπίνων δικαιωμάτων και της ανθρώπινης αξιοπρέπειας.
- **Η δεύτερη αρχή**: είναι η ίση εφαρμογή των νόμων του κράτους για όλους που διαβιούν σε ελληνικό έδαφος υπό καθεστώς ισονομίας. Μπορεί κάποιος να μην είναι Έλληνας πολίτης, δικαιούται όμως ισονομίας και δικαιοσύνης.
- **Η Τρίτη αρχή**: είναι ο σεβασμός της κοινωνικής ζωής και συμπεριφοράς, που πέραν του θεσμοθετημένου πλαισίου είναι κυρίως εθιμικός και βασίζεται στα εγγενή πολιτισμικά χαρακτηριστικά.

Εδώ υπάρχει κατ’ αντιστοιχία και το πρόβλημα του σεβασμού των πολιτισμικών χαρακτηριστικών των μεταναστών. Τι γίνεται όμως όταν αυτά συγκρούονται με τα πρώτα; Η απάντηση δεν είναι εύκολη, ούτε μπορούν να υπάρξουν εύκολες λύσεις με αμεσότητα. Χρειάζεται υπομονή, ευρεία πολιτική συμφωνία και δέσμευση, για υλοποίηση ενός μακροχρόνιου σχεδίου πολιτισμικού μετασχηματισμού των μεγάλων μεταναστευτικών κοινωνικών ομάδων. Και πάλι φαντάζει εξαιρετικά δύσκολο, βλέποντας τα προβλήματα ένταξης που υπάρχουν για πολλές γενιές, σε συγκεκριμένες πολιτισμικά ομάδες σε όλες τις δυτικοευρωπαϊκές χώρες. Σε κάθε περίπτωση ο νόμος του κράτους πρέπει να τηρείται και δεν μπορεί να ακυρώνεται λόγω οιαδήποτε πολιτισμικού χαρακτηριστικού.

4. Αδυναμίες για μία ρεαλιστική στρατηγική

Το μεγαλύτερο πρόβλημα στην εφαρμογή μίας σαφούς και αποτελεσματικής στρατηγικής που να συνοδεύεται από επαρκές νομικό πλαίσιο, είναι:

- Η έλλειψη σαφούς πολιτικής,
- Η έλλειψη καθορισμού του τι συνιστά εθνικό συμφέρον το οποίο πρέπει να υποστηριχθεί με την στρατηγική
- Οι αντιφάσεις, ολιγωρίες, υπαναχωρήσεις, προκαταλήψεις, ιδεοληψίες των πολιτικών και πολιτειακών λειτουργιών
- Οι αδυναμίες στη λήψη αποφάσεων της κυβέρνησης

Ως αποτέλεσμα είναι μονίμως ελλιπής η στρατηγική μας αλλά και ο στρατηγικός σχεδιασμός (που δεν υπάρχει) για την μακρόπνοη αντιμετώπιση του προβλήματος λόγω :

- Των ως άνω αδυναμιών της πολιτικής.
- Της αοριστίας των σκοπών οι οποίοι δεν καθορίζονται με σαφήνεια και σταθερότητα από την κυβέρνηση.
- Του χάσματος που υπάρχει μεταξύ των σκοπών και των μέσων τα οποία έχουμε και αυτών τα οποία πρέπει να αποκτηθούν και μάλιστα με σπάνιν χρημάτων.
- Της ασυνεπούς υλοποίησης οιασδήποτε στρατηγικής λόγω έλλειψης αποφασιστικότητας, διοικητικής ανεπάρκειας, επαρκών πόρων, ελέγχων, προσωπικού και υποδομών.
- Της ύπαρξης πολλών και αντιφατικών κάποτε προσωπικών-πελατειακών συμφερόντων τα οποία δεν έχει καταφέρει να καταστείλει η κυβέρνηση.
- Της αμφιλεγόμενης πολιτικής της ΕΕ και των συμφερόντων πολλών χωρών, που οποίες αρνούνται να αναλάβουν τις ευθύνες τους, δημιουργούν προσκόμματα εντείνοντας έτσι τα προβλήματα για την χώρα μας.
- **Της Συμφωνίας του Δουβλίνου:** Πολύς λόγος έχει γίνει για τη συμφωνία “Δουβλίνο II” . Το 2003 η ΕΕ προβλέποντας το κύμα προσφύγων αλλά και μεταναστών, δημιούργησε την συνθήκη αυτή. Σύμφωνα με αυτήν, οι πρόσφυγες που ζητούσαν άσυλο σε μία χώρα, δεν είχαν δικαίωμα να ζητήσουν και σ' άλλη και υποχρεώνονταν να μείνουν στην χώρα που ζήτησαν άσυλο για πρώτη φορά. Ως αποτέλεσμα, οι πρόσφυγες έμεναν στην χώρα μας γιατί δεν μπορούσαν να πάνε αλλού. Αν τα κατάφερναν και συλλαμβάνονταν, προωθούνταν πάλι στη χώρα μας. Όμως σήμερα οι υποχρεώσεις μας έναντι του Δουβλίνου II ουσιαστικά καταργούνται “ντε φάκτο”, διότι έχουν αλλάξει δραματικά τα στοιχεία πάνω στα οποία βασίσθηκε η συμφωνία και συγκεκριμένα λόγω:
 - ✓ των μεγάλων αριθμών που κατευθύνονται λόγω εγγύτητας προς την χώρα μας αλλά έχουν ως προορισμό όλες τις χώρες της με προορισμό την ΕΕ,
 - ✓ της απαγόρευσης του διεθνούς δικαίου για μαζικές επαναπροωθήσεις
 - ✓ και της μη τήρησης από πλευράς της ΕΕ της καταστατικής αρχής της αναλογικότητας στην υποδοχή και εξυπηρέτηση των προσφύγων.Θα πρέπει αυτό να ξεκαθαρισθεί από την κυβέρνηση χωρίς ολιγωρίες και παλινδρομήσεις, με αποφασιστικότητα.
ΣΗΜ: Δυστυχώς αντί να κάνει αυτό η κυβέρνηση, πρόσφατα δέχθηκε μαζική επαναπροώθηση μεγάλου αριθμού μεταναστών από την Γερμανία προς την χώρα μας.

5. Αρχές για μία ρεαλιστική-εφικτή στρατηγική

Για να υπάρξει μία εφικτή και ρεαλιστική στρατηγική απαιτείται να τηρηθούν οι παρακάτω αρχές:

- Οι σκοποί που τίθενται πρέπει να είναι σαφείς, συγκεκριμένοι και ρεαλιστικοί ώστε να μπορούν να υποστηριχθούν από τα υπάρχοντα διαθέσιμα μέσα!
- Κάθε επέκταση στους σκοπούς, να συνοδεύεται και με αντίστοιχο στρατηγικό σχεδιασμό που να περιλαμβάνει και πρόβλεψη (χρονικού και οικονομικού προγραμματισμού) και για το πώς θα αποκτηθούν τα μέσα υλοποίησής τους (προσωπικό – υλικά μέσα - υποδομές).
- Πρόληψη και Αποτροπή εισόδου νέων μεταναστών και προσφύγων.
- Σταδιακή μείωση των υπαρχόντων.

ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΗΣ “ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΑΞΙΩΝ” ΓΙΑ ΤΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΒΛΗΜΑ

- Καταγραφή όλων όσων βρίσκονται παράνομα στη χώρα. Όχι μόνο αυτών που μπαίνουν στη χώρα χωρίς άδεια αλλά και αυτών που παραβίασαν την τουριστική τους βίζα, ή οιαδήποτε άλλη άδεια περιορισμένου χρόνου παραμονής. Οι στατιστικές ανεβάζουν τον αριθμό στο 1/3 του συνολικού αριθμού των παράνομα διαμενόντων σε όλη την Ευρώπη.
- Αναγνώριση του δικαιώματος πολιτικού ασύλου σε όσους πραγματικά απειλούνται στις χώρες προέλευσης είτε διώκονται για πολιτικούς λόγους.
- Συνεργασία με ΕΕ και διακρατική συμφωνία με τις χώρες προέλευσης καθώς και ενίσχυση της πολιτικής “εξωτερίκευσης”, με συμφωνίες, κατάλληλα κίνητρα και συνεχείς πιέσεις της ΕΕ προς τις γειτονικές χώρες εισόδου, για αυστηρότερο έλεγχο και αποτροπή της διακίνησης μεταναστών μέσω των εδαφών τους.
- Ρεαλιστική πρόβλεψη χρονικών ορίων με έμπρακτες υποχρεώσεις εκ μέρους όσων μεταναστών επιθυμούν και δικαιούνται να μείνουν στη χώρα μας, η τήρηση των οποίων να ελέγχεται καλά και σε τακτά χρονικά διαστήματα, για την απόκτηση δικαιωμάτων παραμονής, πολιτικών δικαιωμάτων και ιθαγένειας.
- Όσα παιδιά γεννιούνται στη χώρα μας και εφ’ όσον οι γονείς τους το επιθυμούν και δείχνουν έμπρακτα ότι θα παραμείνουν στη χώρα, να αποκτούν άμεσα την Ελληνική ιθαγένεια.
- Αριθμός αναγκαίων θετικών διακρίσεων για δίκαιη ενσωμάτωση όσων επιθυμούν να παραμείνουν και να ενταχθούν έμπρακτα στη κοινωνία μας.
- Μέτρα για προοδευτική και ομαλή πολιτισμική και κοινωνική ενσωμάτωση.
- Προστασία των μεταναστών από την εκμετάλλευση και τις διακρίσεις.
- Συγκεκριμένο και σαφές νομικό πλαίσιο που να υποστηρίζει όλα τα παραπάνω.

6. Προτεινόμενα μέτρα από την “κοινωνία αξιών” για άμεση εφαρμογή.

Με βάση τις αρχές που αναφέρθηκαν παραπάνω, η “Κοινωνία Αξιών” προτείνει τα παρακάτω μέτρα ως ένα πρώτο άμεσο βήμα για αυτό το σημαντικό κοινωνικό πρόβλημα.

Είναι πιθανόν κάποια μέτρα της πρότασης να έχουν ήδη ληφθεί ή να εξετάζονται. Διαπιστώνεται όμως η ανάγκη να παρατεθεί ολοκληρωμένη η πρόταση μας, λόγω αφενός της πολυδιάσπασής του νομικού πλαισίου και της μη καλής εφαρμογής πολλών από τα μέτρα που έχουν ληφθεί, και αφετέρου για να υπάρχει η δυνατότητα εποπτείας επί του συνολικού στρατηγικού σχεδιασμού που απαιτείται.

Ξαναστέλνουμε λοιπόν σε όλους ένα σύνολο προτάσεων, τις οποίες καλά θα κάνουν επιτέλους να εφαρμόσουν, έστω και μερικές, ακόμη και αν πάλι δεν πουν ότι τις πρότεινε η “κοινωνία αξιών”.

- α. Άμεση διάκριση μεταξύ των διαχειριστικών αρμοδιοτήτων από τις πολιτικές αρμοδιότητες. Ανάθεση του Επιχειρησιακού τομέα σε Πρώην Α/ΓΕΕΘΑ.** Ας κρατήσει ο κος Μουζάλας τις πολιτικές αφού τόσο πολύ το θέλει και ας ανατεθεί σε έναν πρώην Α/ΓΕΕΘΑ η διαχειριστική αρμοδιότητα, γιατί χρειάζεται κάποιος με κατάλληλες διοικητικές ικανότητες και να γνωρίζει πώς στρατοπεδεύουν εύτακτα και με τις βέλτιστες συνθήκες μεγάλοι αριθμοί ανθρώπων ώστε να διαχειριστεί ρεαλιστικά και αποτελεσματικά τα προβλήματα αυτά.
- β. Δημιουργία Υπηρεσίας ελέγχου των συνόρων για την παράνομη μετανάστευση:** Η αντιμετώπιση του προβλήματος σε όλη την Ελλάδα απαιτεί τη συνεργασία

πολλών Υπουργείων και φορέων, (Σώματα Ασφαλείας, Ε.Δ., ΕΛΑΣ, Δήμοι Περιφέρειες, κλπ). Για την συνολική και ενιαία διαχείριση προτείνουμε τη δημιουργία “Υπηρεσίας Ασφαλείας Συνόρων και Μετανάστευσης”. Αυτή η υπηρεσία αυτόνομης δομής θα αποτελείται από τρία τμήματα υπό κοινή διοίκηση όπως παρακάτω:

- (1) **Υπηρεσία Θαλάσσιας Ασφάλειας (Coast Guard)**. Η λειτουργία της μπορεί να αφορά και άλλα έργα που είναι αναγκαία, πέραν του έργου του ελέγχου της παράνομης μετανάστευσης. Θα μπορεί να επιχειρεί σε όλο τον Ελληνικό θαλάσσιο χώρο (σε συνάρτηση με τα λοιπά έργα του Λιμενικού) και σε περιπτώσεις καταδίωξης και στα διεθνή ύδατα.
 - (2) **Υπηρεσία ελέγχου παράνομης μετανάστευσης στα Σύνορα** (σε συνεργασία με τις Ε.Δ.)
 - (3) **Ειδική Υπηρεσία Μετανάστευσης εκ στελεχών της ΕΛΑΣ** που θα έχει αρμοδιότητα για την παράνομη μετανάστευση κατ’ αποκλειστικότητα στις πόλεις και στην ενδοχώρα, την φρούρηση και εσωτερική αστυνόμευση στα κέντρα υποδοχής, φιλοξενίας και κράτησης.

Τα τρία τμήματα θα υπάγονται σε ενιαία διοίκηση υπό τον Υφυπουργό Μεταναστευτικού, ή υπό τον Υπουργό προστασίας του πολίτη (πρέπει να προβλεφθεί). Η υπηρεσία αυτή θα συνεπικουρείται κατά περίπτωση και από το Λ.Σ, τις Ε.Δ. και την Ελληνική Αστυνομία, κάτω από ένα εθνικό συντονιστικό σχέδιο αντιμετώπισης της παράνομης/παράτυπης μετανάστευσης σε όλη τη χώρα.

- γ. **Οι ενέργειες σύστασης του νέου φορέα μπορεί να αναληφθούν παράλληλα με την άμεση ανάθεση του Επιχειρησιακού τομέα σε Πρώην Α/ΓΕΕΘΑ.** Να δημιουργηθεί μία αρχική ομάδα διοίκησης/διαχείρισης με πρώην ικανούς στρατιωτικούς (οι οποίοι να έχουν αποστρατευθεί νωρίς και να ευρίσκονται αρκετά πριν την ηλικία των 65) οι οποίοι γνωρίζουν άριστα την στρατοπεδική ζωή, για να διοικήσουν τον μηχανισμό. (Δεν θα επιβαρυνθεί σημαντικά ο προϋπολογισμός γιατί είναι συνταξιούχοι). Η ομάδα αυτή θα είναι και ο βασικός αρχικός πυρήνας που θα διευκολύνει και την σύσταση της προτεινόμενης Υπηρεσίας Ελέγχου Παράνομης Μετανάστευσης.
- δ. **Τα κονδύλια για το μεταναστευτικό να τα διαχειρίζεται στο σύνολό τους ειδική επιτροπή υπό την ευθύνη και εποπτεία του Α/ΓΕΕΘΑ που θα τεθεί επικεφαλής του μηχανισμού.** Ας σταματήσει το πάρτυ καταλήστευσης με τις ΜΚΟ. Το χρήμα που θα δίνεται τουλάχιστον από την χώρα μας πρέπει να ελέγχεται πλήρως, να διατίθεται εκεί που πρέπει, με αποτελέσματα και με διαφάνεια.
- ε. **Όλες οι ΜΚΟ να ελέγχονται για τις δράσεις τους και να καταγράφονται για να τους δοθεί άδεια δράσης στην Ελλάδα.** Να ενταχθούν σε “ενιαίο συντονιστικό όργανο” με σαφή ρήτρα απομάκρυνσής τους εάν δεν λειτουργούν σύννομα, εύτακτα και δεν συνεργάζονται με το “ενιαίο συντονιστικό όργανο”.
- στ. **Άμεση αποφόρτιση των νησιών.**
 - (1) Πολύ πριν ξεσπάσει η κρίση στα μεγάλα νησιά του ανατολικού Αιγαίου προτείναμε στη κυβέρνηση να **Ναυλώσει πλοία για να χρησιμοποιηθούν ως ζώνες αναμονής (αναμονή 24-48 ώρες), καταγραφής και προώθησης του μεγάλου όγκου μεταναστών.** Συγκεκριμένα προτείναμε:
 - **Να ενοικιασθούν επιβατηγά πλοία** τα οποία σήμερα βρίσκονται σε αδράνεια, για να φιλοξενήσουν άμεσα σε όλα τα μεγάλα νησιά τους νεοφερμένους πρόσφυγες- μετανάστες. Όταν συλλέγονται από τη θάλασσα ή συλλαμβάνονται κατά την αποβίβασή τους στα νησιά, να επιβιβάζονται άμεσα στα πλοία ώστε να μην υπάρχει χρόνος προσαρμογής τους, οργάνωσης και στάσεων.

- **Εκεί θα τους δίδονται οι πρώτες βοήθειες, θα καταγράφονται και θα μεταφέρονται μόλις γεμίζει το πλοίο** και ολοκληρώνονται οι ενέργειες ατομικού ελέγχου και καταγραφής προς τις περιοχές συγκέντρωσης στην ενδοχώρα. Ο έλεγχος θα είναι καλύτερος, η καταγραφή πληρέστερη και δεν θα επιβαρύνεται η τοπική κοινωνία.
 - **Ενεργοποίηση άμεσα του Πολυεθνικού Κέντρου Θαλασσιών Μεταφορών (Athens MCC) του ΓΕΕΘΑ, για να ναυλωθούν πλοία επιβατηγά.** Το ΠΟΚΕΣΘΑΜ του ΓΕΕΘΑ έχει τεράστια εμπειρία ενοικίασης εμπορικών πλοίων και μπορεί να επιτύχει τις καλύτερες τιμές και μπορούμε να αιτηθούμε και την χρηματοδότηση από ΕΕ και NATO για αυτό (χωρίς κατασπατάληση όπως έγινε από την κυβέρνηση πέρσι το καλοκαίρι)
 - **Τα πλοία αυτά να ελλιμενισθούν στα μεγάλα νησιά (Λέσβο- Σάμο - Κω- Χίο-Ρόδο), όπου υπάρχει μεγάλο πρόβλημα στα κέντρα υποδοχής** με τον αριθμό των εισερχομένων στη χώρα μεταναστών. Θα μπορούν έτσι να ενδιαιτηθούν με αξιοπρέπεια, αλλά θα μπορούν να ελεγχθούν καλύτερα και να προωθηθούν στη συνέχεια εκεί όπου θα κατανεμηθούν!
- (2) **Να μην μεταφερθούν όλοι στον Πειραιά και στην Αθήνα, αλλά να υπάρξει μεγαλύτερη διασπορά σε όλη την ενδοχώρα.** Τα κέντρα φιλοξενίας μπορούν να είναι κοντά στους αστικούς ιστούς, όχι όμως και τα κέντρα κράτησης για όσους θα απελαθούν που θα πρέπει να είναι απομονωμένα.
- (3) **Να ξεκινήσει τάχιστα ένα πρόγραμμα διάθεσης, απαλλοτριώσεων είτε ενοικίασης εγκαταλελειμμένων εργοστασίων και αντίστοιχων μεγάλων χώρων σε αστικές και περι-αστικές περιοχές,** ώστε να αποφορτιστούν τα νησιά από την εγκληματική υπερσυγκέντρωση και τον εγκλωβισμό των μεταναστών επί μακρόν εκεί. Τα κτίρια αυτά με ταχεία διαμόρφωση θα μπορούσαν να φιλοξενήσουν σημαντικό αριθμό οικογενειών και ευάλωτων προσφύγων-μεταναστών (γυναίκες-γηραιότεροι, ανήμποροι κλπ). (Υπάρχει ιστορικό προηγούμενο).
- ζ. **Ασυνόδευτα παιδιά: Να ξεκινήσει επιτέλους το πρόγραμμα που έχουμε προτείνει εδώ και χρόνια με τα κέντρα φιλοξενίας ξεχωριστά των ασυνόδευτων παιδιών.** Το ζήτημα είναι εξόχως ανθρωπιστικό και αφορά και την ΕΕ και τον ΟΗΕ που θα πρέπει να συνδράμουν αποφασιστικά τις προσπάθειες μας. Είναι μεγάλης κλίμακας και αφορά ένα πρόγραμμα ανάδοχων οικογενειών και υιοθεσίας όχι μόνο στην Ελλάδα και στην ΕΕ αλλά και σε όλο τον κόσμο.
- η. **Αστυνόμευση εσωτερική των χώρων παραμονής:** Να αναληφθεί επιτέλους η αστυνόμευση των χώρων παραμονής και διαμονής των μεταναστών με αστυνομικές δυνάμεις εντός των χώρων, μέχρι να συσταθεί η Ειδική Υπηρεσία Ελέγχου της Παράνομης Μετανάστευσης που προτείνουμε. Οι δυνάμεις αυτές μπορεί να συνεργάζονται με τις ευρωπαϊκές αστυνομικές δυνάμεις που είναι εκπαιδευμένες και επαρκείς. Τα κατάφεραν στο Κόσσοβο και αλλού, ας το απαιτήσουμε από την ΕΕ να εγκριθεί συγκεκριμένη επιχείρηση για την εσωτερική ασφάλεια των χώρων στρατοπέδευσης.
- θ. **Να δηλώσουμε με σθένος ότι δεν αποδεχόμαστε την επαναπροώθηση μεταναστών – προσφύγων στα πλαίσια της συνθήκης Δουβλίνο II, εάν δεν τηρηθούν συγκεκριμένοι αριθμοί που αναλογούν για κάθε χώρα, σύμφωνα με την αρχή της αναλογικότητας που είναι καταστατική αρχή της ΕΕ και εάν δεν αναληφθούν οι ενέργειες της ΕΕ που προαναφέραμε.**
- ι. **Να πιέζουμε συνεχώς την ΕΕ ώστε να μπορούν οι μετανάστες να υποβάλλουν αιτήματα ασύλου άμεσα στις πρεσβείες των χωρών της ΕΕ εδώ, αλλά και στις χώρες πρώτης εισόδου όπου δεν διώκονται και έχουν κριθεί ασφαλείς για την**

ζωή τους (Τουρκία). Ακόμη και να αρνηθούν να το δεχθούν τα κράτη της ΕΕ και η Τουρκία, είναι αναγκαίο να πιέσουμε γι αυτό ως διαπραγματευτικό εργαλείο, αλλά και για να αποκαλύπτονται οι προθέσεις όλων.

- ια. **Να ενταθεί η άοκνη προσπάθεια μείωσης των επί μακρόν παραμενόντων μεταναστών που δεν δικαιούνται ασύλου, μέσω πιέσεων και συμφωνιών επαναπροώθησης με τις χώρες καταγωγής.** Μην αδρανούμε σε ότι αφορά την παράνομη μετανάστευση, με αποτέλεσμα να παραμένουν επί μακρόν εδώ χωρίς να το δικαιούνται όσοι δεν διώκονται, ούτε απειλούνται με βασανισμούς και δεν κινδυνεύει η ζωή τους στις χώρες τους.
- ιβ. **Συνεργασία των Ενόπλων Δυνάμεων με τις νέες δομές που προτείνουμε και όχι αποκλειστική ανάθεση:** Οι Ένοπλες Δυνάμεις δεν είναι δυνατόν να επιφορτίζονται αποκλειστικά σήμερα με το έργο της διαχείρισης των χώρων φιλοξενίας και κράτησης. Ως αποτέλεσμα αναλαμβάνουν καθήκοντα και ευθύνες που ανήκουν στις εσωτερικές δομές ασφαλείας και μέριμνας όπως προτείνουμε, επιβαρύνονται με πρόσθετα έργα ξένα προς το κύριο έργο τους και επιβαρύνεται ο προϋπολογισμός τους, ιδιαίτερα αυτήν την περίοδο που πρέπει να διατηρούν το υλικό και το προσωπικό σε άριστη επιχειρησιακή κατάσταση, σε ετοιμότητα και με υψηλό ηθικό για να αντιμετωπίσουν την αυξανόμενη Τουρκική επιθετικότητα.
- ιγ. **Λειτουργία "Μικτών Προξενικών Αρχών" στις χώρες επιβίβασης των παράνομων μεταναστών (Τουρκία κλπ), οι οποίες θα δέχονται τα αιτήματα ασύλου απευθείας για κάθε χώρα της ΕΕ.**
- Αν κάποιος έχει λάβει μέρος σε μία ανάλογη επιχείρηση αποτροπής στη θάλασσα, ξέρει ότι στην ουσία δεν μπορείς να ελέγξεις τις ροές των μεταναστών, αλλά καταλήγεις να είσαι κοντά για να διασώσεις όσους ναυαγούν και πνίγονται αβοήθητοι.
 - Αλλά και πάλι, η παρουσία πλοίων όταν είναι ορατά από τις βάρκες των δουλεμπόρων, σε πολλές περιπτώσεις αποτελεί λόγο ανατροπής της βάρκας, ώστε να προστρέξουν για διάσωση τα πλοία και να περιμαζέψουν έτσι τους μετανάστες, οι οποίοι πλέον αποκτούν το χαρακτήρα του ναυαγού και επιβάλλεται να δεχθούν βοήθεια.
 - Συνεπώς "de facto" αυτό σημαίνει ότι το πλοίο θα τον μεταφέρει στην χώρα μας για ιατρική βοήθεια. Ως αποτέλεσμα, ο κίνδυνος να πνιγούν κάποιοι εξακολουθεί να παραμένει υψηλότατος και πολλές φορές αναπόφευκτος!
 - Οι περιπολίες συνεπώς δεν μπορούν να σταματήσουν τους πνιγμούς και να αποτρέψουν τελικά την είσοδο των μεταναστών στη χώρα, εάν δεν σταματήσει η ροή από την Τουρκική ακτή που αποτελεί ευθύνη της Τουρκίας να την ελέγξει και να συλλάβει τους λαθρέμπορους, οι οποίοι σημειωτέον ούτε καν επιβαίνουν στα "καρυδότσουφλα" μίας χρήσεως. Έχει αναπτυχθεί μάλιστα μία πολύ επικερδής βιομηχανία κατασκευής τέτοιων βαρκών στις ακτές της Τουρκίας και δυστυχώς οι Τουρκικές αρχές όχι μόνο το επιτρέπουν αλλά το υποκινούν κιόλας!
 - Συνεπώς, οι κοινές περιπολίες για τις οποίες κόπτονται οι Τούρκοι, είναι φαρισαϊσμός και πρόσχημα για να επεκτείνουν και με τη βούλα την παρουσία τους και την επιρροή τους σε όλο το Αιγαίο.
 - Η δε ΕΕ απόλυτα φαρισαϊκά κι αυτή, προβάλλει αρνητικά την απροθυμία της Ελλάδος για κοινές περιπολίες και καλύπτεται πίσω από αυτή την άρνηση, διότι αφενός τα κράτη δεν θέλουν να διαθέτουν δυνάμεις και να ξοδεύουν χρήματα για μικτές Ευρωπαϊκές περιπολίες, αφ' ετέρου η ΕΕ δεν θέλει να αναλάβει έμπρακτα την ευθύνη διαχείρισης του προβλήματος, μεταθέτοντας τις ευθύνες στην Ελλάδα ως χώρα πρώτης εισόδου στην ΕΕ.

- Επίσης επιδιώκεται από τις περισσότερες χώρες της ΕΕ να εγκλωβίζονται οι μετανάστες στην Ελλάδα (και στις χώρες του Νότου) ως πρώτη χώρα εισόδου, συνεπικουρούσης και της συνθήκης του Δουβλίνου, ώστε να μπορούν να επιλέγουν με απόλυτο έλεγχο, τον αριθμό μεταναστών που θα δεχθούν αυτές (εάν τελικά δεχθούν)!
- Η Ελλάδα από την πλευρά της, δεν κάνει σχεδόν τίποτε ώστε να αντιδράσει αποτελεσματικά στις υστερόβουλες αυτές μεθοδεύσεις.
- Η "κοινωνία αξιών" έχει προτείνει εδώ και μήνες, επίσημα στους θεσμικούς φορείς, αντιπρόταση για τη σωτηρία ανθρώπινων ζωών, αποτελεσματικότερη διαχείριση της ροής και για τις κοινές περιπολίες!
- Τη δημιουργία μικτών προξενικών αρχών της ΕΕ στις απέναντι ακτές της Τουρκίας, ώστε η καταγραφή και η κατανομή των προσφύγων να γίνεται εκεί.
- Με τον τρόπο αυτό θα σταματήσει το μεγάλο και ανεξέλεγκτο ρεύμα από τη θάλασσα με βάρκες και πνιγμούς!
 - ✓ Θα αποδυναμωθούν σημαντικά οι δουλέμποροι και θα μειωθεί κατακόρυφα το εμπόριο ανθρώπινων ζωών!
 - ✓ Οι ευρωπαϊκές χώρες θα δείξουν έτσι την υπεύθυνη στάση τους στο πρόβλημα και η ΕΕ θα δείξει ότι επιθυμεί κοινή ευρωπαϊκή πολιτική με ίσους όρους και όχι να "νίπτει τας χείρας της" εις βάρος της χώρας μας!
 - ✓ Οι μετανάστες θα μπορούν να ταξιδέψουν άμεσα και κατευθείαν στις χώρες επιθυμίας τους με ασφάλεια και με αξιοπρέπεια.
 - ✓ Το συνολικό κόστος των επιχειρήσεων θα μειωθεί κατακόρυφα! Θα συνεχίσει βέβαια ένα πολύ μικρότερο ρεύμα παράνομης πλέον μετανάστευσης, αφού οι πραγματικοί πρόσφυγες θα μπορούν να αιτούνται άσυλο στα προξενεία!
 - ✓ Θα αποκαλυφθούν και οι Τουρκικές προθέσεις εάν δεν αποδεχθούν τη λύση, η οποία θα πρέπει να προβληθεί καταλλήλως και να επιδιωχθεί να δεχθούν πιέσεις από την ΕΕ αλλά και τον ΟΗΕ.
 - ✓ Θα αποκαλύπτει τις πραγματικές προθέσεις των λοιπών χωρών της ΕΕ, που θα κληθούν να συμμετάσχουν στις μικτές προξενικές αρχές και να αναλάβουν τις ευθύνες που τους αναλογούν.
 - ✓ Σημαντικότατο είναι ότι η Ελλάδα θα προβάλει μία σημαντική αντιπρόταση που θα σώζει ζωές, θα βελτιώνει τον έλεγχο, θα μειώνει κόστη και θα αποδυναμώνει τις φαρισαϊκές προτάσεις της ΕΕ και της Τουρκίας!

7. Άμεσα Μέτρα για τους μετανάστες που είναι ήδη εδώ

- α. **Καθορισμός συγκεκριμένης ημερομηνίας για όλους τους παράνομους και παράτυπους μετανάστες, μέχρι την οποία θα πρέπει να δηλώσουν την παρουσία τους στη χώρα με συγκεκριμένα στοιχεία (όνομα, εθνότητα, χώρα προέλευσης, κατοικία, μέλη οικογένειας, κλπ). Σε περίπτωση που δεν δηλωθούν μέχρι την ημερομηνία αυτή και συλληφθούν, να γίνεται βάσει κριτηρίων προώθησή τους στις χώρες προέλευσης. Χρειάζεται να ενισχύσουμε τις διακρατικές συμφωνίες και με την παρέμβαση της ΕΕ για καλύτερα αποτελέσματα ελέγχου της ταυτότητας των μεταναστών και της προώθησής τους στις χώρες προέλευσης.**

- β. **Έλεγχος αυτών που καταγράφηκαν για το εάν διώκονται για τυχόν αξιόποινες ποινικές πράξεις** (όχι πολιτικές ή πράξεις που εμπίπτουν στις προσβλέψεις της Ευρωπαϊκής Σύμβασης για την Προστασία των Δικαιωμάτων του ανθρώπου και των βασικών ελευθεριών) στις χώρες τους ή σε άλλες χώρες και σε καταφατική περίπτωση, άμεση προώθησή τους σε αυτές για να δικασθούν.
- γ. **Για τους υπόλοιπους καταγεγραμμένους, καθορισμός συγκεκριμένου χρόνου μέχρι του οποίου θα επιτρέπεται η παραμονή στη χώρα βάσει συγκεκριμένων κριτηρίων** και με συγκεκριμένα δικαιολογητικά (κάρτα παραμονής και εργασίας) και αδιάλειπτος και αποτελεσματικός έλεγχος για την τήρηση των περιοριστικών όρων.
- δ. **Ιατρικός έλεγχος τους για συγκεκριμένες ασθένειες κατά την είσοδό τους στη χώρα καθώς και σε οιαδήποτε περίπτωση διαπιστωθεί ότι δεν έχουν εξετασθεί.** Καθορισμός συγκεκριμένης ημερομηνία ιατρικών εξετάσεων για όσους μετανάστες εισήλθαν στη χώρα και δεν πέρασαν από ιατρικό έλεγχο. Η κάρτα παραμονής θα πρέπει να αντιστοιχεί στα συγκεκριμένα ιατρικά στοιχεία σε βάση δεδομένων περιορισμένης πρόσβασης για προστασία των ατομικών δικαιωμάτων, όπου θα αναφέρονται και οι ιατρικές εξετάσεις που πέρασαν.
- ε. **“Κέντρα υποδοχής - Προσωρινής κράτησης - Ζώνες Αναμονής”:** (πλησίον των σημείων εισόδου προσφύγων/παράνομων μεταναστών), για περιορισμένο χρονικό διάστημα 24-48 ωρών μέχρι καταγραφής και ελέγχου των στοιχείων τους και παροχής προσωρινής άδειας παραμονής. Το καλύτερο για τις τοπικές κοινωνίες στα νησιά εισόδου, αλλά και για εύτακτη και αποτελεσματική καταγραφή είναι η ενοικίαση επιβατηγών πλοίων κατάλληλης χωρητικότητας, όπου θα προωθούνται οι πρόσφυγες/μετανάστες, αμέσως μετά την αποβίβασή τους στα νησιά, ώστε να τυχάνουν άμεσης συνδρομής, να μην γίνονται θύματα εκμετάλλευσης, αλλά και να μην προλάβουν να οργανωθούν σε ομάδες που δημιουργούν προβλήματα και συγκρούονται μεταξύ τους. Με τον τρόπο αυτό η καταγραφή θα γίνεται πληρέστερα, δεν θα δημιουργούνται προβλήματα με τις τοπικές κοινωνίες για την εγκατάσταση μόνιμων υποδομών, για την κοινωνική και περιβαλλοντική επιβάρυνση και η μετακίνησή τους θα γίνεται με συνεχόμενη και εύτακτη ροή.
- στ. **“Κέντρα Φιλοξενίας”:** Λειτουργία αξιοπρεπών “Κέντρων Φιλοξενίας” περιορισμένης παραμονής (όχι πάνω από 3 μήνες) για όσους περιμένουν ή χορηγήθηκαν άδειες παραμονής είτε λόγω ασυλίας είτε για περιορισμένο χρονικό διάστημα. Ο σκοπός των Κέντρων Φιλοξενίας είναι η παροχή ικανοποιητικού χρόνου (όχι πάνω από 3 μήνες) στους πρόσφυγες/μετανάστες στους οποίους εγκρίθηκε η παραμονή με περιοριστικούς όρους, για να βρουν τρόπο μετακίνησης, κατοικία και τα λοιπά χρειώδη, ώστε να μπορέσουν να προσαρμοσθούν με αξιοπρέπεια και το δυνατόν ηπιότερα στη κοινωνική ζωή του τόπου.
- ζ. **“Κέντρα Κράτησης”:** Φυλασσόμενα κέντρα εκτός του αστικού ιστού σε κατάλληλες απομακρυσμένες περιοχές (όχι στην Αθήνα ή σε μεγάλες πόλεις για να μην δημιουργηθούν πυρηνες παρανομίας). Εκεί θα προωθούνται όσοι δεν πληρούν τα κριτήρια για οιασδήποτε μορφής άδειας παραμονής και όσοι συνελήφθησαν να παραβιάζουν τους όρους παραμονής τους είτε δεν έχουν δηλώσει νόμιμα τη παρουσία τους, όπως κλήθηκαν να κάνουν εντός συγκεκριμένου διαστήματος. Το διάστημα κράτησης τους δεν πρέπει να ξεπερνά τους 3 μήνες, ώστε να υπάρξει χρόνος επιβεβαίωσης των στοιχείων τους, σωστής καταγραφής τους και ολοκλήρωσης των διαδικασιών είτε για την προώθησή τους στις χώρες προέλευσης για όσους αποφασισθεί έτσι, είτε για την παροχή οιασδήποτε μορφής άδειας παραμονής.

- η. **Αυστηρές τιμωρίες για όσους παράνομα διακινούν και εκμεταλλεύονται πρόσφυγες/μετανάστες** (ποινικό αδίκημα και κλείσιμο επιχειρήσεων με αυστηρά πρόστιμα).
- θ. **Απλοποίηση και επιτάχυνση της εκδίκασης των αιτήσεων ασύλου μέσα σε διάστημα το πολύ τριών μηνών.** Σε όσους παρέχεται άσυλο να παρέχονται άδειες συγκεκριμένου χρόνου παραμονής, με ζετή κύκλο επανελέγχου και ανανέωσης. Να μπορούν επίσης να εφοδιαστούν με ταξιδιωτικά έγγραφα.
- ι. **Παροχή άδειας παραμονής με ζετή κύκλο επαναλέγχου και αναθεώρησης για όσους βρίσκονται και εργάζονται στην Ελλάδα για τουλάχιστον 2 χρόνια και δεν έχουν καταδικαστεί σε ελληνικά ή ξένα δικαστήρια.** Αναγνώριση των αστικών, εργασιακών και ασφαλιστικών δικαιωμάτων τους από τη πρώτη μέρα της νόμιμα δηλωμένης εργασίας τους. Να μπορούν να εφοδιαστούν επίσης με ταξιδιωτικά έγγραφα.
- ια. **Χορήγηση υπηκοότητας ύστερα από 7 χρόνια παραμονής στη χώρα, εφ' όσον διαβιούν σύννομα εργαζόμενοι, μιλάνε κατόπιν εξετάσεων τη γλώσσα και έχουν ενταχθεί στην κοινωνία** (έχουν κατοικία, οικογένεια, τα παιδιά τους πάνε σχολείο κλπ).
- ιβ. **Αναγνώριση της Ελληνικής ιθαγένειας για όσα παιδιά δεν έχουν γεννηθεί στη χώρα μας, πλην όμως εγγράφονται στα Ελληνικά σχολεία και ολοκληρώνουν τη πρωτοβάθμια Ελληνική εκπαίδευση.**
- ιγ. **Αναγνώριση ελληνικής ιθαγένειας όσων παιδιών γεννιούνται στην Ελλάδα, οι γονείς τους το επιθυμούν και θέλουν να παραμείνουν στη χώρα μας.** Υποχρέωσή τους να παρακολουθήσουν ελληνικό σχολείο, όπως όλα τα ελληνόπουλα.
- ιδ. **Σε όσους αλλοδαπούς αναγνωρίζεται η ελληνική ιθαγένεια, πρόβλεψη για εκπλήρωση στρατιωτικών υποχρεώσεων** όπως και για κάθε Έλληνα πολίτη.
- ιε. **Συνεχείς ελέγχους για παράνομη εργασία μεταναστών σε επιχειρήσεις.**
- ιστ. **Αυστηρές ποινές και πρόστιμα σε όσους χωρίς να το δηλώσουν ενοικιάζουν οικήματα σε μετανάστες που δεν έχουν τις νόμιμες άδειες παραμονής.**
- ιζ. **Απαιτήση για εκμάθηση της Ελληνικής γλώσσας από τους μετανάστες, προκειμένου να αποκτήσουν ελληνική υπηκοότητα και να εργασθούν, για λόγους ένταξης και εργασιακής ασφάλειας.**

8. Προτάσεις για την Αποτροπή και τον Έλεγχο Εισόδου νέων παράνομων μεταναστών

- α. **Τα μέτρα θα πρέπει να υποστηριχθούν με τις αποτελεσματικές συνεργατικές προσπάθειες όλων των αρχών ασφαλείας, των Ενόπλων Δυνάμεων και της προτεινόμενης να συσταθεί υπηρεσίας ελέγχου της παράνομης μετανάστευσης, για απαγόρευση εισόδου.** Επίσης θα πρέπει να γίνουν πολιτικές και διπλωματικές παρεμβάσεις χωρίς ολιγωρίες και υπαναχωρήσεις για τη τήρηση της συμφωνίας μεταξύ Ευρωπαϊκής Ένωσης και Τουρκίας (επί τη βάση της αρχής της εξωτερίκευσης), ώστε να σταματήσει η είσοδος των μεταναστών κατά χιλιάδες από την γειτονική χώρα.
- β. **Η Ελληνική Κυβέρνηση πρέπει να επιδιώξει από τους Ευρωπαϊούς Εταίρους την ενίσχυση των πολιτικών και των απαιτούμενων δράσεων που αφορούν την φύλαξη των de facto Ευρωπαϊκών συνόρων.** Τα θαλάσσια σύνορα της χώρας προς την Τουρκία δεν μπορούν να φυλαχτούν επαρκώς από τις ελληνικές δυνάμεις, αλλά ούτε και από τις λιγοστές δυνάμεις της Frontex, λόγω της ιδιομορφίας της επιχείρησης, που μετατρέπεται σε διάσωση ανθρώπων στη θάλασσα και αδυναμίας επιστροφής των σχεδίων στην ακτή επιβίβασης. Συνεπώς αποτρεπτικό δόγμα δεν μπορεί να λειτουργήσει. Πόσο μάλλον από τις στρατιωτικές δυνάμεις

του NATO που επιχειρούν με πολλούς περιορισμούς και εκτός χωρικών υδάτων, μακριά από ακτογραμμές.

- γ. Η Ελληνική Κυβέρνηση πρέπει να επιδιώξει από τους Ευρωπαίους Εταίρους την ενίσχυση των πολιτικών και των δράσεων για την αποτροπή επιβίβασης στις σχεδίες επί των Τουρκικών ακτών, ώστε να αποφευχθούν εκατόμβες πνιγμών.

9. Προτάσεις για μια αξιόπιστη και μακροπρόθεσμη Πολιτική

- α. **Απαιτείται να γίνει διαμόρφωση μεταναστευτικής πολιτικής ευρείας συναίνεσης και ενιαίου εθνικού σχεδίου** για αντιμετώπιση αλλά και την ένταξη των μεταναστών στην Ελληνική κοινωνία.
- β. **Επανεξέταση του αριθμού των νόμιμων μεταναστών που χρειάζεται η οικονομία και επιλογή τους βάσει συγκεκριμένων αυστηρών κριτηρίων**, όπως π.χ. οικογένεια, επάγγελμα, να μην δίνονται για σοβαρά ποινικά αδικήματα κλπ..
- γ. **Ευρωπαϊκή Συμφωνία για ευρωπαϊκή κάρτα στους μετανάστες**, που να μπορεί να χρησιμοποιηθεί ως ταξιδιωτικό έγγραφο.
- δ. **Διεκδίκηση της διαμόρφωσης μιας ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής, με βάση την αρχή της αναλογικότητας**, και στην οποία θα πρέπει να προβλέπεται ο επιμερισμός του βάρους της μετανάστευσης στις χώρες της Ευρώπης, με αυστηρά κριτήρια όπως π.χ. Η έκταση, ο πληθυσμός, η οικονομία της χώρας, το κατά κεφαλήν εισόδημα, οι εγχώριοι παραγωγικοί πόροι κλπ.

10. Πρόσφυγες, “Παράνομοι” και “Παράτυποι” Μετανάστες

“Εν Αρχή είναι ο Λόγος”

Μεγάλη συζήτηση γίνεται για το χαρακτηρισμό των εισερχομένων κρυφά στη χώρα μας ως “παράτυπων μεταναστών” γενικευμένα, έναντι των όρων “λαθρομετανάστες” και “παράνομοι μετανάστες”.

Ας προσπαθήσουμε να διακρίνουμε με βάση πλέον τη λογική και την γνώση της Ελληνικής γλώσσας (ικανότητες που δυστυχώς εκλείπουν από πολλούς από το νομοθετικό σώμα του κοινοβουλίου μας), για να χαρακτηρίσουμε την “νόμιμη μετανάστευση”, την “παράνομη” και την “παράτυπη” μετανάστευση!

Δόθηκε σφαλμένα αρνητικό ηθικό πρόσημο στη λέξη “λάθρα- κρυφά” η οποία στην ουσία είναι λιγότερο επιβαρυνμένη από την έννοια της λέξης “παράνομος” και δεν θα δημιουργούσε ασάφειες στην περεταίρω υποδιαίρεση σε παράνομος και παράτυπος μετανάστης. Κάποιος που μπαίνει λάθρα-κρυφά στη χώρα μπαίνει χωρίς νόμιμη διαδικασία με άδεια εισόδου (είναι δηλαδή de facto παράνομος) αλλά μπορεί να αναγκάστηκε να το κάνει επειδή κινδυνεύει η ζωή του εξ ου και προκύπτει στη συνέχεια η έννοια της παρατυπίας, η οποία όμως δεν αναιρεί την έννοια του λάθρα – κρυφά. Ο χαρακτηρισμός παράνομος παραμένει μέχρι να διαπιστωθεί η ταυτότητα του μετανάστη και οι λόγοι εισόδου στη χώρα μας προκειμένου στη συνέχεια να χαρακτηριστεί ως παράτυπος, δηλαδή η έννοια της παρανομίας αίρεται μετά από διοικητικές αποφάσεις.

α. Νόμιμη μετανάστευση:

- Με έγκριση από τη χώρα, κατόπιν αιτήματος μετανάστευσης σε προξενικές αρχές/Πρεσβείες κλπ. ή μετά από νόμιμη είσοδο στη χώρα μας από τις

τυπικές πύλες εισόδου και υποβολή τους αιτήματος στις αρμόδιες εγχώριες αρχές και επί τη βάση συγκεκριμένων θεσπισμένων κριτηρίων.

- Με αίτημα παροχής ασύλου στη χώρα μας, γιατί κάποιος διώκεται για πολιτικούς λόγους ή λόγω πολεμικών και εμφυλιοπολεμικών συγκρούσεων στη χώρα του όπου κινδυνεύει από διώξεις, βασανισμούς, η σωματική του ακεραιότητα και η ζωή του, αδιακρίτως του τρόπου εισόδου στη χώρα μας (φανερά και τυπικά ή λάθρα-κρυφά και παράτυπα).
- Όταν υπάρχει πολιτική υποδοχής μεταναστών στη χώρα, όπως έγινε π.χ. με τους ομογενείς από την πρώην ΕΣΣΔ.

β. Παράνομη μετανάστευση

- Ενώ μπορούσε να ακολουθήσει την νόμιμη οδό εισόδου στη χώρα μας χωρίς να διώκεται, αυτός επέλεξε να μπει λάθρα-κρυφά και με παράνομους τρόπους μεταφοράς. Σημαντικό είναι και το από πού εισέρχεται στη χώρα. Διότι αν και υπήρξαν ενδιάμεσες ασφαλείς χώρες από τις οποίες διήλθε και στις οποίες δεν κινδύνευε η ζωή του και εν τούτοις επιδίωξε να μπει κρυφά και με παράνομο τρόπο διακίνησης στη χώρα μας, τότε λειτουργεί υπό καθεστώς παρανομίας. Γιατί θα μπορούσε να έχει παρουσιασθεί σε πρεσβείες χωρών επιλογής του στη χώρα που πρωτοεισήλθε και να αιτηθεί την μετάβασή του σε χώρα επιλογής του και δεν το έκανε, αντίθετα προτίμησε το παράνομο κύκλωμα διακίνησης, γεγονός που πάραυτα τον καθιστά παράνομο.
- Όταν συλλαμβανόμενος, δεν παρουσιάζει χαρτιά ταυτοποίησης και δεν συνεργάζεται γι' αυτήν.
- Όταν παραβιάζει του όρους παραμονής του στη χώρα μας. Π.χ. παραβιάζει το χρόνο έγκρισης παραμονής όπως π.χ. άδεια παραμονής - βίζα τουριστική-φοιτητική κλπ.

γ. Παράτυπη μετανάστευση

- Όταν μπαίνει στη χώρα μας με οιονδήποτε τρόπο εξ ανάγκης διωκόμενος στη χώρα του για λόγους πολιτικούς, πολεμικών αντιπαραθέσεων, άμεσου κινδύνου της σωματικής του ακεραιότητας και της ζωής του, με δεδομένο ότι η χώρα του συνορεύει με την δική μας είτε η ενδιάμεση χώρα που διήλθε δεν του διασφάλιζε την ασφάλεια του (π.χ. κινδύνευε να εκδοθεί στη χώρα του, λόγω πολιτικής της χώρας που διήλθε κλπ).
- Όταν διασώζεται ως ναυαγός στη θάλασσα. Βέβαια η επιλογή του παράνομου τρόπου διακίνησης δια θαλάσσης συνιστά πράξη παρανομίας, εάν έχει ήδη εισέλθει στη χώρα. Εάν όμως βρίσκεται εκτός χωρικών υδάτων δεν μπορεί να κατηγορηθεί για παράνομη είσοδο.
- Σε κάθε περίπτωση ο γενικευμένος χαρακτηρισμός όλων των εισερχομένων κρυφά στη χώρα ως προσφύγων είτε παράτυπων μεταναστών, ακυρώνει στη πράξη το υφιστάμενο νομικό πλαίσιο, γιατί τότε δεν υπάρχει παρανομία και άρα δεν δικαιολογούνται οι κρατήσεις, οι αυστηροί έλεγχοι στη ταυτοποίηση και η αυστηρότητα στη διαχείριση των παρανομιών, πέραν του ότι έτσι δημιουργείται ευνοϊκό περιβάλλον για έλλειψη συνεργασίας από τη πλευρά των εισερχομένων, για επιθετική συμπεριφορά εκ μέρους του, προς τις αστυνομικές / λιμενικές αρχές που προσπαθούν να τηρήσουν τους νόμους.
- Πέραν τούτων ακυρώνεται κάθε ηθικό πλαίσιο που να επικρίνει τις παράνομες ενέργειες, την αντικοινωνική συμπεριφορά, την παραβίαση των

αρχών και αξιών μας πάνω στο οποίο βασίζεται πρωτίστως η ηθική δέσμευσή μας για εφαρμογή των νόμων σε μία νόμιμα οργανωμένη κοινωνία.

11. Προτάσεις για μια αξιόπιστη και μακροπρόθεσμη Πολιτική

Απαιτείται να γίνει διαμόρφωση μεταναστευτικής πολιτικής ευρείας συναίνεσης και ενιαίου εθνικού σχεδίου για αντιμετώπιση του προβλήματος αλλά και την αποτελεσματική ένταξη των μεταναστών, το δυνατόν ομαλότερα στην Ελληνική κοινωνία.

- α. Επανεξέταση του αριθμού των νόμιμων μεταναστών που χρειάζεται η οικονομία και επιλογή τους βάσει συγκεκριμένων αυστηρών κριτηρίων, όπως π.χ. οικογένεια, επάγγελμα, να μην διώκονται για σοβαρά ποινικά αδικήματα κλπ..
- β. Επιδίωξη Ευρωπαϊκής Συμφωνίας για ευρωπαϊκή κάρτα στους μετανάστες, που να τους δίνει τη δυνατότητα για ταξιδιωτικά έγγραφα.
- γ. Διεκδίκηση της διαμόρφωσης μιας ευρωπαϊκής μεταναστευτικής πολιτικής, στην οποία θα πρέπει να προβλέπεται ο επιμερισμός του βάρους της μετανάστευσης στις χώρες της Ευρώπης, με αυστηρά κριτήρια όπως πχ. ο πληθυσμός, το κατά κεφαλήν εισόδημα της κάθε χώρας
- δ. Δημιουργία μηχανισμού επικοινωνίας και διαλόγου με ευθύνη του Υφυπουργού μετανάστευσης με τις οργανωμένες διαφορετικής εθνότητας κοινότητες των μεταναστών. Πρέπει να ενισχύσουμε τους εκπροσώπους που εκφράζουν την επιθυμία για ενσωμάτωση, πρόοδο και ειρηνική διαβίωση.
- ε. Κίνητρα στους νόμιμους πλέον μετανάστες για την ανάπτυξη επιχειρηματικότητας και την διευκόλυνση εμπορικών/εταιρικών σχέσεων με τις χώρες προέλευσης.
- στ. Οι αλλοδαποί υψηλής εξειδίκευσης, να έχουν τη δυνατότητα παραμονής στη χώρα χωρίς χρονικούς περιορισμούς (Γερμανικό Μοντέλο).
- ζ. Αλλοδαποί που επιθυμούν να ασκήσουν ανεξάρτητη οικονομική δραστηριότητα με συγκεκριμένες προϋποθέσεις (π.χ. ποσό επένδυσης, νέες θέσεις εργασίας, αγορά ακινήτων κλπ), να μπορούν να λαμβάνουν αρχικά άδεια παραμονής συγκεκριμένου χρόνου, ώστε να μπορούν να λειτουργήσουν με αποτελεσματικότητα την οικονομική δραστηριότητα και με διαδικασία περιοδικής επανεξέτασης για μόνιμη παραμονή τους στη συνέχεια. (Γερμανικό μοντέλο)

12. ΦΡΟΝΤΙΔΑ ΓΙΑ ΤΑ ΑΣΥΝΟΔΕΥΤΑ ΠΑΙΔΙΑ ΣΕ ΕΝΑ ΚΡΑΤΟΣ ΔΙΚΑΙΟΥ

Ένα από τα μεγαλύτερα προβλήματα και ερωτηματικά ταυτόχρονα, είναι η ύπαρξη πολλών ασυνόδευτων παιδιών μεταξύ των προσφύγων.

Πολλά από αυτά έμειναν μόνα τους όταν έχασαν τους γονείς τους, στο σκληρό ταξίδι τους μέχρι τη χώρα μας.

Κάποια από αυτά τα έστειλαν οι γονείς τους μαζί με τους άλλους πρόσφυγες για να τα σώσουν, γιατί αυτοί δεν μπορούσαν για διάφορους λόγους να τα συνοδεύσουν.

Υπάρχουν βέβαια και πληροφορίες από τότε που υπηρετούσα στο ΝΑΤΟ, ότι πολλά από τα παιδιά αυτά, τα προωθούν τα ισλαμικά κέντρα προσηλυτισμού που απεργάζονται τον εποικισμό της Ευρώπης, για να εκβιάσουν συναισθηματικά τους Ευρωπαίους και να αποδέχονται με μεγαλύτερη ευκολία τα προσφυγικά κύματα.

Αυτό έχει μεγάλη δόση αλήθειας αν σκεφτούμε ότι οι φανατικοί μουσουλμάνοι δεν διστάζουν να χρησιμοποιήσουν τα ίδια τους τα παιδιά ως κινητές βόμβες θανάτου.

Επίσης έχει διαπιστωθεί ότι πολλά χάνονται στην πορεία προς τις Ευρωπαϊκές χώρες, θύματα των κακουχιών, αλλά κυρίως των εγκληματιών εμπόρων ανθρωπίνων οργάνων.

Η Ελλάδα είναι μία χώρα με υψηλά ανθρώπινα ιδανικά, μια χώρα όπου υπάρχει σεβασμός στα ανθρώπινα δικαιώματα, μία χώρα δικαίου.

Πρέπει να είναι αυτονόητο ότι όταν υπάρχουν ασυνόδευτα παιδιά μέσα στο πλήθος των προσφύγων μεταναστών, θα πρέπει να υπάρχει ιδιαίτερη μέριμνα και προστασία για αυτά από πολλές απόψεις.

Συγκεκριμένα:

- α. Να μην μένουν στους καταυλισμούς αλλά σε ιδιαίτερα διαμορφωμένους χώρους και ορφανοτροφεία, για την κατάλληλη φροντίδα και προστασία τους.
- β. Να ξεκινήσει άμεσα ένα πρόγραμμα υιοθεσίας από Ελληνικές οικογένειες, ώστε να μείνουν στη χώρα μας και να προστατευθούν από τους κινδύνους που εγκυμονούνται αν συνεχίσουν το ταξίδι τους.
- γ. Ταυτόχρονα το πρόγραμμα αυτό θα είναι εξαιρετικά θετικό για την διασπορά τους σε όλη την Ελλάδα.
- δ. Με την Ελληνική παιδεία που θα λάβουν, πολύ σύντομα θα ενταχθούν στην Ελληνική κοινωνία με δυναμικό τρόπο, ανανεώνοντας τον γερασμένο Ελληνικό πληθυσμό.

Θα είναι μία ενέργεια με υψηλά ανθρωπιστικά κριτήρια, που θα σώσει πολλές ανθρώπινες ζωές και θα δώσει προοπτική και δυναμισμό σε όλο το τόπο.

13. Στρατηγική Αποκατάστασης για το προσφυγικό

Η "κοινωνία αξιών" έχει ήδη διαμορφώσει και προτείνει μία στρατηγική αποκατάστασης για το προσφυγικό ζήτημα στην Ευρώπη αλλά και στη χώρα μας.

Αυτή η στρατηγική συνίσταται από τρία σκέλη;

α. ΣΚΕΛΟΣ 1ο: ΔΙΕΘΝΟΠΟΙΗΣΗ - ΣΥΝΔΡΟΜΗ/ΑΠΟΦΑΣΗ ΟΗΕ - ΔΙΚΑΣΤΗΡΙΟ ΤΗΣ ΕΕ

(1) Ένταση των προσπαθειών για διεθνοποίηση του προβλήματος:

- ✓ **Με συνεχή δυναμική εκστρατεία** από τον ίδιο τον πρωθυπουργό, με κατάλληλες παραστάσεις στον ΟΗΕ, σε διεθνείς οργανισμούς, σε ηγέτες και σε διεθνή φόρα, με σκοπό την ενημέρωση, την συνδρομή στη διαχείριση του μεγάλου αριθμού προσφύγων, και στην πίεση για επιτάχυνση των διαδικασιών πολιτικής διευθέτησης και ειρήνευσης στη Συρία.
- ✓ Είναι αναγκαίο πλέον να δούμε το προσφυγικό στη πραγματική του διάσταση ως πρόβλημα ασφαλείας και να το αναδείξουμε σε **πρώτο θέμα στην ατζέντα, για την Ευρωπαϊκή αλλά και για την παγκόσμια ασφάλεια** και να δρομολογήσουμε τις απαιτούμενες ενέργειες για “Αποκατάσταση” και όχι “απλή διαχείριση”.
- ✓ **Κατάλληλη πρόκληση απόφασης του Δικαστηρίου της ΕΕ επί της αναλογικότητας της κατανομής των προσφύγων στις χώρες της ΕΕ**, με αξιοποίηση ενδεχομένως της επείγουσας προδικαστικής διαδικασίας. Η νομική οδός που θα ακολουθηθεί θα πρέπει να αποφασισθεί σε

συνεργασία με έμπειρους νομικούς που γνωρίζουν άριστα το ευρωπαϊκό δικαιοσύνη σύστημα.

β. ΣΚΕΛΟΣ 2ο: ΡΗΤΡΑ ΕΠΑΝΑΠΑΤΡΙΣΜΟΥ-ΔΙΑΧΩΡΙΣΜΟΣ-ΔΙΑΣΠΟΡΑ

(1) Αυτή η "Αποκατάσταση" θα πρέπει να ξεκινά:

- ✓ Από την απλή “**Ρήτρα Επαναπατριsmού**” η οποία θα αναγράφεται στα χαρτιά προσωρινής παραμονής με ενυπόγραφη αποδοχή που θα γνωρίζει σε όλους τους πρόσφυγες ότι θα επαναπατρισθούν όταν αποκατασταθεί η ειρήνη στη πατρίδα τους.
- ✓ Με την **πλήρη καταγραφή και επαναπατριsmό των παράνομα διαμενόντων Πακιστανών, Αφγανών, Ιρανών, και άλλων εθνοτήτων** οι οποίοι δεν θεωρούνται πρόσφυγες.
- ✓ Είναι αναγκαίο ένα πρόγραμμα πλήρους διασποράς των προσφύγων/μεταναστών αναλογικά σε όλες τις Ευρωπαϊκές χώρες αλλά και σε όλη την επικράτεια της χώρας, ώστε να αποφευχθεί η γκετοποίησή τους.
- ✓ Θα πρέπει να γίνει ξεκάθαρη Ευρωπαϊκή θέση όλων των κυβερνήσεων, για την **εφαρμογή ισονομίας για όλους τους κατοίκους σε κάθε χώρα, χωρίς υποχωρήσεις στις πολιτισμικές και θρησκευτικές ιδιαιτερότητες που παραβιάζουν τους νόμους.**

γ. ΣΚΕΛΟΣ 3ο: ΝΕΟ ΣΥΡΙΑΚΟ ΚΡΑΤΟΣ - ΑΝΟΙΚΟΔΟΜΗΣΗ - -ΕΠΑΝΑΠΑΤΡΙΣΜΟΣ

(1) Το τρίτο σκέλος της "Στρατηγικής Αποκατάστασης" είναι και το δυσκολότερο γιατί συγκρούονται μακροχρόνια παγιωμένα και ισχυρά γεωπολιτικά συμφέροντα μεταξύ ΗΠΑ-ΡΩΣΙΑΣ-ΙΣΡΑΗΛ-ΤΟΥΡΚΙΑΣ-ΠΟΛΩΜΕΝΟΥ ΑΡΑΒΙΚΟΥ ΚΟΣΜΟΥ- ΙΡΑΝ – ΠΑΚΙΣΤΑΝ - Μ. ΒΡΕΤΑΝΙΑΣ-ΓΑΛΛΙΑΣ- ΕΕ, τα οποία καθιστούν το πρόβλημα της ειρήνευσης στην ΣΥΡΙΑ αλλά και στην Μ. Ανατολή ένα από τα δυσκολότερα σε όλη την ανθρώπινη ιστορία. Πλην όμως η πολιτικά ορθή και ασφαλής θέση μας θα πρέπει να περιλαμβάνει τις παρακάτω προτάσεις:

- ✓ Πρώτο και καλύτερο μέτρο η πολιτική διευθέτηση τους Συριακού προβλήματος υπό του ΣΑ/ΟΗΕ και με συγκεκριμένο πλέον χρονικό ορίζοντα έτους.
- ✓ Να διασφαλισθεί η περιοχή της Συρίας η οποία να αποτελέσει το "Ελεύθερο Κράτος της Συρίας" το οποίο να απολαμβάνει την νομιμοποίηση του καθεστώτος του από τη διεθνή κοινότητα και το οποίο να βαίνει συνεχώς διευρυνόμενο, με την ολοκλήρωση της απελευθέρωσης και άλλων περιοχών.
- ✓ Στην απελευθερωμένη και ασφαλή αυτή περιοχή να στραφούν οι πόροι της διεθνούς κοινότητας και να ξεκινήσει η ανοικοδόμηση και δημιουργία δομών, ώστε να αρχίσει το ταχύτερο δυνατό η έναρξη επαναπατριsmού των Σύρων προσφύγων.
- ✓ Να διαμορφωθούν και να εγκαθιδρυθούν κοινά Ευρωπαϊκά κριτήρια επαναπατριsmού των προσφύγων, στην περιοχή αυτή του Ελεύθερου Συριακού Κράτους.
- ✓ Να ξεκινήσει η εκπαίδευση στελεχών για την στελέχωση του νέου Συριακού κράτους, καθώς και η εκπαίδευση επιλεγμένων σωμάτων αστυνόμευσης, ασφάλειας και στρατιωτικής ηγεσίας, τα οποία θα οργανωθούν και θα εκπαιδευθούν κατάλληλα από τις Ευρωπαϊκές

- χώρες, για την διασφάλιση της ειρήνης και της τάξης στο νέο Συριακό κράτος.
- ✓ Όλα αυτά βέβαια απαιτούν συνεργασία από τις διεθνείς δυνάμεις που εμπλέκονται στη Συρία, ώστε να υπάρξει πολιτική διευθέτηση, υπό την αποφασιστική αρμοδιότητα του ΣΑ του ΟΗΕ.

14. Ένταξη – Εργασία

Η κρίση που πλήττει σήμερα την οικονομία, με κύριο χαρακτηριστικό την αύξηση της ανεργίας, έχει οδηγήσει σε υποχώρηση των επιχειρημάτων περί θετικής συμβολής των μεταναστών στην οικονομία του τόπου. Οι μετανάστες μετατρέπονται πλέον ως οι αποκλειστικά υπεύθυνοι για την ανεργία, για τους χαμηλούς μισθούς και για τη διατήρηση της παραοικονομίας. Με αυτό τον τρόπο διακινείται ευρέως η άποψη ότι εάν οι μετανάστες φύγουν, οι θέσεις αυτές θα καλυφθούν από ντόπιους εργαζόμενους, οι μισθοί θα ανέβουν και η ανεργία θα μειωθεί.

Πέραν αυτού υπάρχει έντονος διάλογος για τα επιδόματα και τα κοινωνικά δικαιώματα των μεταναστών ως αιχμή της αντιμεταναστευτικής ρητορικής. Αυτό σε αντίδραση οδήγησε στη λανθασμένη εντύπωση ότι η πολιτική ένταξης είναι μόνο η πρόσβαση των μεταναστών σε κοινωνικά δικαιώματα, χωρίς να πιέζονται για τις υποχρεώσεις από την πλευρά τους όσον αφορά την ομαλή ένταξή τους σε μία κοινωνία που τους φιλοξενεί, παρά τα οικονομικά της προβλήματα. Έρχονται εδώ διωκόμενοι και με την ζωή τους απειλούμενη από ομοεθνείς τους, και δεν αντιλαμβάνονται ότι με το να προσπαθούν να επιβάλλουν το ίδιο πολιτισμικό πρότυπο στη χώρα μας που τους φιλοξενεί, στην ουσία μεταφέρουν εδώ την κόλαση που βίωσαν εκεί (λόγω αυτού ακριβώς του προτύπου).

Αυτός είναι και ένας από τους σημαντικότερους λόγους για τους οποίους η διαμόρφωση μιας σύγχρονης μεταναστευτικής πολιτικής που θα καθορίζει τους κοινωνικούς, οικονομικούς, πολιτικούς και θεσμικούς όρους ένταξης των μεταναστών σε μια ενιαία, και ανοιχτή κοινωνία παραμένει ένα δύσκολο εγχείρημα μακρού χρόνου.

Σε συνθήκες μάλιστα οικονομικής κρίσης όπως αυτές που βιώνουμε σήμερα τα φαινόμενα ρατσισμού και των διακρίσεων έχουν κοινά γενεσιουργά στοιχεία- τη φτώχεια, τον κοινωνικό αποκλεισμό, την εκμετάλλευση και την απαξίωση ή την ελλειμματική κατοχύρωση και σεβασμό των δικαιωμάτων.

Και εδώ βρίσκονται οι ευθύνες της πολιτικής ηγεσίας που πρέπει να αντιληφθεί ότι η ανοχή της παραβατικής συμπεριφοράς των μεταναστών και η προσπάθεια συγκάλυψης των ζητημάτων αυτών δεν είναι λύση και δεν ευνοεί την ένταξή των μεταναστών με ομαλότητα στη κοινωνία μας. Η μόνη λύση είναι η διαμόρφωση μίας ολοκληρωμένης στρατηγικής όπως προτείνουμε με αμεσότητα και ο σεβασμός στη νομιμότητα από όλους όσους διαβιούν στην Ελλάδα, αδιακρίτως πολιτισμικού προτύπου που έχουν.

Απέναντι στα φαινόμενα ρατσισμού και διακρίσεων μένει να αντιτάξουμε τις αξίες του ανθρωπισμού και τις αρχές της αλληλεγγύης. Τα δε ανθρώπινα δικαιώματα που πρέπει να είναι βασικό στοιχείο στη στρατηγική αυτή, είναι ενταγμένα σε αυτήν την έννοια της νομιμότητας και λειτουργούν πάντα σε εξισορρόπηση μεταξύ τους και όχι μονόπλευρα. Μόνο έτσι θα πείσουμε τους πολίτες για την αναγκαιότητα διατήρησης μιας ανοικτής, δημοκρατικής και αλληλέγγυας κοινωνίας.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑΤΑ

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ Ι:

1. Νομοθετικό πλαίσιο

Το φαινόμενο της μετανάστευσης έχει οδηγήσει την Ελλάδα και την Ευρωπαϊκή Ένωση στην θέσπιση νόμων. Από το 1991 έχει τεθεί σε εφαρμογή η Συμφωνία Σένγκεν και η Ευρωπαϊκή Ένωση απέκτησε ενιαία σύνορα. Το 2004 δημιουργήθηκε η FRONTEX (Ευρωπαϊκή δύναμη φύλαξη των συνόρων) με σκοπό τον περιορισμό της μετανάστευσης.

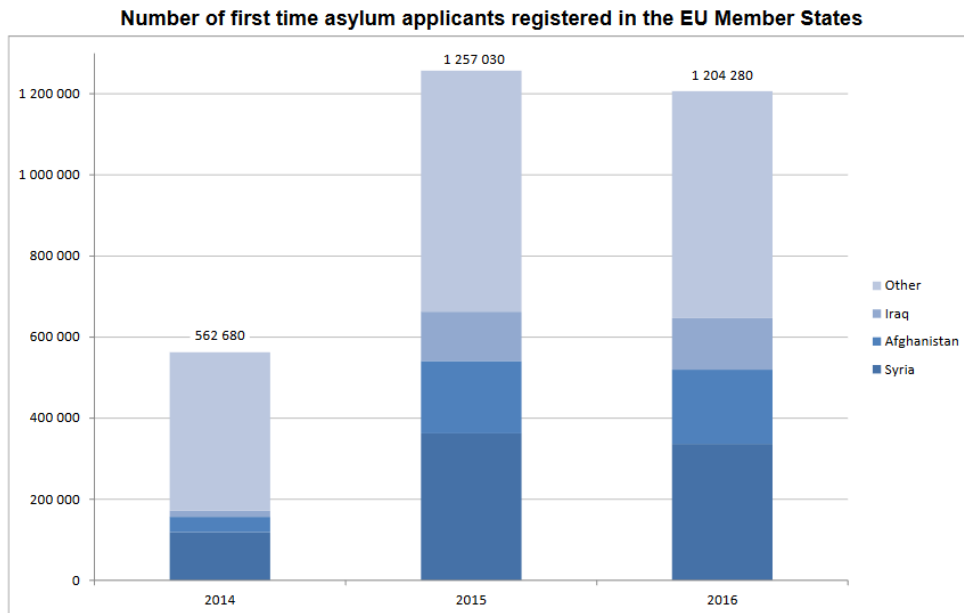
α. Ευρωπαϊκή Ένωση

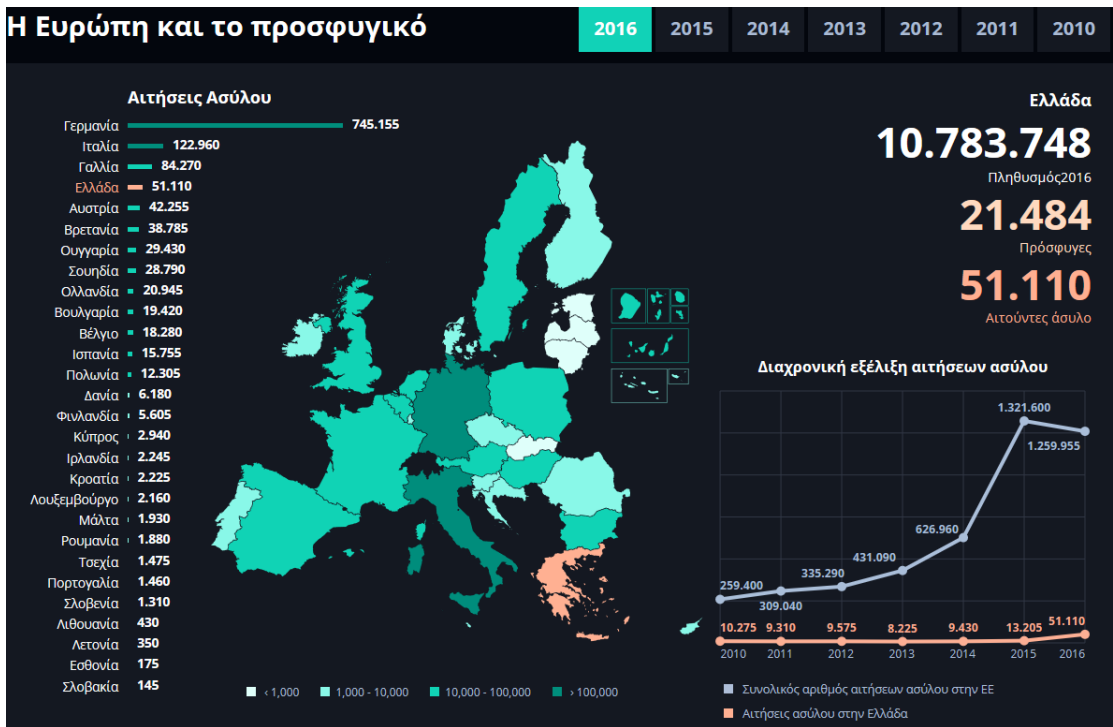
Οι κυριότερες πτυχές του κανονιστικού πλαισίου της Ε.Ε. (Ευρωπαϊκής Ένωσης) για την μετανάστευση είναι :

- **Συνθήκη Άμστερνταμ (1999):** Τέθηκε σε ισχύ το 1999, εφαρμόζοντας στην Ε.Ε. πολιτικές που αφορούν το έλεγχο των εξωτερικών συνόρων, το άσυλο, τα δικαιώματα υπηκόων τρίτων χωρών και τη διαχείριση των μεταναστευτικών ροών.
- **Συμβούλιο Τάμπερε (1999):** Αποφασίστηκε η συνεργασία με τις χώρες προέλευσης των μεταναστών, κοινό ευρωπαϊκό σύστημα ασύλου, δίκαιη μεταχείριση υπηκόων τρίτων χωρών και πλαίσιο νόμιμης μετανάστευσης αλλά και λήψη μέτρων κατά της παράνομης.
- **Συμβούλιο Λάακεν (2001):** Διαπιστώθηκε ότι οι στόχοι του Τάμπερε δεν υλοποιήθηκαν και συμφωνήθηκε να ενισχυθεί η συνεργασία των χωρών για το μεταναστευτικό ζήτημα.
- **Συμβούλιο Σεβίλλης (2002):** Συζητήθηκαν τα προγράμματα επαναπατριsmού / επανεισοδοχής παράνομων μεταναστών αλλά και η φύλαξη των συνόρων της Ε.Ε.
- **Συμβούλιο Θεσσαλονίκης (2003):** Πρόταση δημιουργίας της ευρωπαϊκής δύναμης FRONTEX (ειδική δύναμη φύλαξης των εξωτερικών συνόρων της Ε.Ε.).
- **Συμβούλιο Βρυξελλών (2003):** Πρόγραμμα Χάγης 2005-2010 με τις εξής προτεραιότητες: α) διευκόλυνση νόμιμης μετανάστευσης, καταπολέμησης της "μαύρης εργασίας" και έλεγχο της παράνομης μετανάστευσης, β) η μεταναστευτική πολιτική γίνεται ατζέντα των εξωτερικών υποθέσεων της Ευρωπαϊκής Ένωσης, γ) ενσωμάτωση μεταναστών και δ) κοινό σύστημα απόδοσης ασύλου για την Ε.Ε.
- **Συμβούλιο Βρυξελλών (2005):** Σφαιρική αντιμετώπιση μετανάστευσης με συνεργασία χωρών προέλευσης, διέλευσης και προορισμού.
- **Συμβούλιο Βρυξελλών (2007):** Ίδρυση Ευρωπαϊκού Ταμείου Ένταξης υπηκόων τρίτων χωρών για την περίοδο 2007-2013.
- **Συμβούλιο Βρυξελλών (2008):** Έγκριση του Ευρωπαϊκού Συμφώνου για την Μετανάστευση και το Άσυλο: α) οργάνωση της νόμιμης μετανάστευσης βάσει των δυνατοτήτων κάθε κράτους-μέλους (σε επίπεδο αγοράς εργασίας, στέγασης και κοινωνικών υπηρεσιών κ.α.) και ενθάρρυνση της ενσωμάτωσης, β) καταπολέμηση παράνομης μετανάστευσης - επαναπατριsmός, γ) ενίσχυση φύλαξης συνόρων και δ) συγκρότηση της Ευρώπης ως χώρας ασύλου.

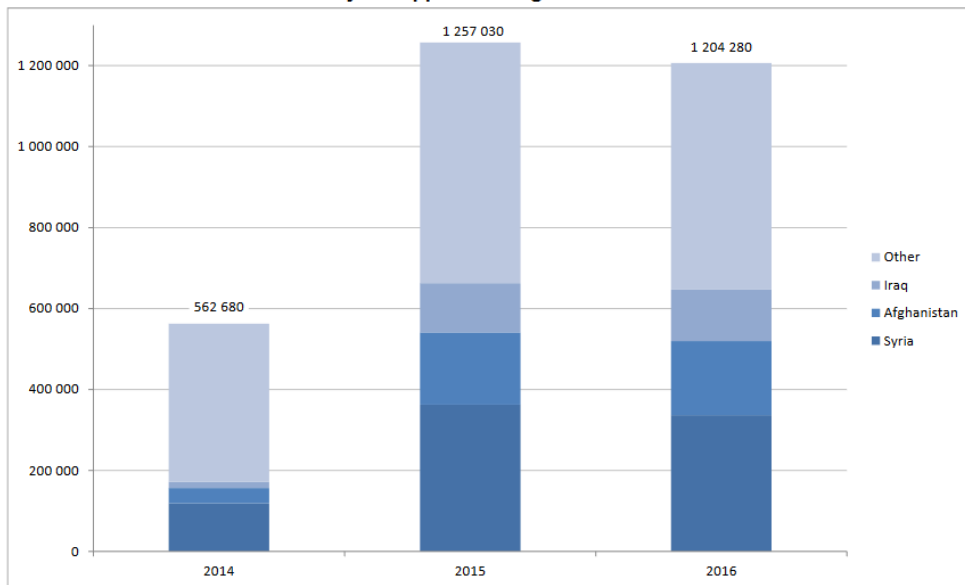
- **Συμβούλιο Βρυξελλών (2009):** Ψήφιση του Πρόγραμματος της Στοκχόλμης (2010-2014): α) μηχανισμός αξιολόγησης συμφωνιών επανεισδοχής, β) συμφωνίες επανεισδοχής με χώρες όπως Αφγανιστάν ή Ιράκ, γ) χρηματοδότηση για υποδομές σε τρίτες χώρες με σκοπό τη διαχείριση της παράνομης μετανάστευσης και δ) διάλογος με τρίτες χώρες για αποφυγή των ανθρωπιστικών τραγωδιών της παράνομης μετανάστευσης (λόγω επικινδυνότητας των μεθόδων μετανάστευσης).

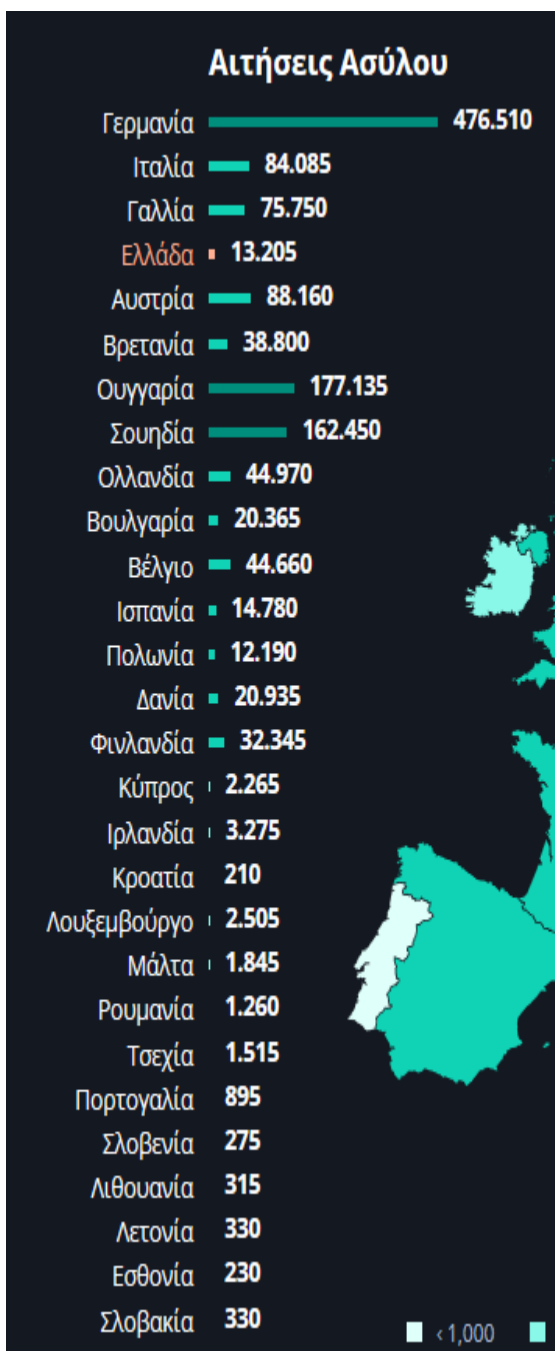
ΠΑΡΑΤΗΜΑ II
ΣΤΑΤΙΣΤΙΚΑ ΣΤΟΙΧΕΙΑ 2016

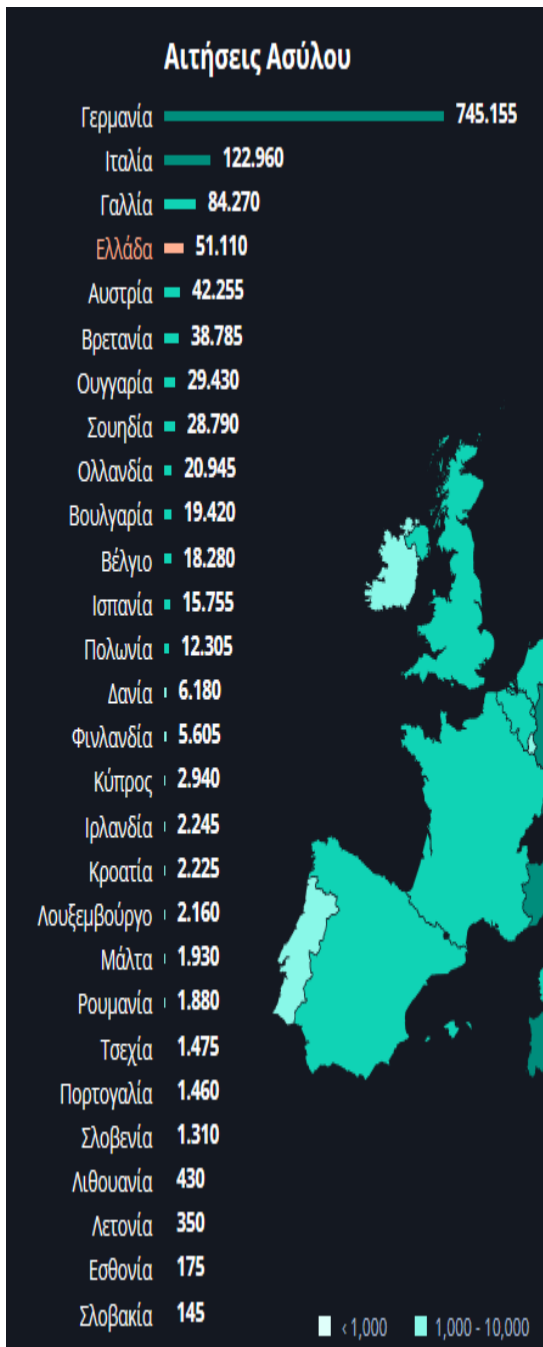




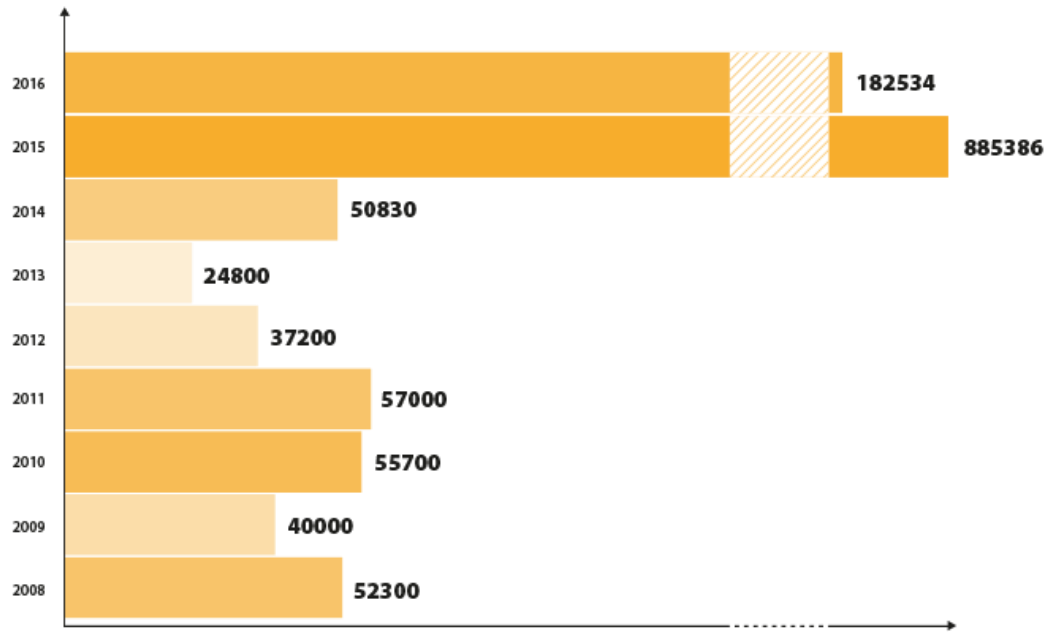
Number of first time asylum applicants registered in the EU Member States







ΠΡΟΤΑΣΗ ΤΗΣ “ΚΟΙΝΩΝΙΑΣ ΑΞΙΩΝ” ΓΙΑ ΤΟ ΜΕΤΑΝΑΣΤΕΥΤΙΚΟ ΠΡΟΒΛΗΜΑ



Illegal border crossings on the Eastern Mediterranean route in numbers.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ ΙΙΙ

Η ΕΕ και η συνδρομή στην Ελλάδα

1. Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή

- σχεδόν όλα τα τελευταία χρόνια χορηγεί επιπλέον ποσό και αυξημένη τεχνική στήριξη στην Ελλάδα για θέματα που αφορούν το άσυλο και τα σύνορα
- και με την αποστολή ομάδων εμπειρογνομόνων στην Ελλάδα για να συνδράμουν την Αθήνα κατά τη μεταρρύθμιση του εθνικού συστήματος ασύλου.
- Για την αποτελεσματικότερη συνδρομή της Ελλάδας, η Επιτροπή έθεσε στη διάθεσή της για μέτρα έκτακτης ανάγκης από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων. Η ενίσχυση αυτή, η οποία συμπληρώνει μέτρα που έχουν ήδη χρηματοδοτηθεί από το Ευρωπαϊκό Ταμείο Συνόρων, το Ευρωπαϊκό Ταμείο Προσφύγων και το Ευρωπαϊκό Ταμείο Επιστροφών, θα εστιαστεί στην βελτίωση της ικανότητας στέγασης και θα συμπεριλάβει την παροχή βασικών υπηρεσιών στα άτομα που έχουν ανάγκη, τη δημιουργία κινητών ιατρικών μονάδων και την παροχή υποστήριξης στα όργανα για την εξέταση αιτήσεων ασύλου. Η δέσμη καλύπτει άμεσες και επείγουσες ανάγκες και διατίθεται για περίοδο 6 μηνών αρχής γενομένης από την 1η Δεκεμβρίου.
- Στην Ελλάδα παρέχεται επίσης περαιτέρω βοήθεια από ομάδες εμπειρογνομόνων προερχομένων από την Επιτροπή, τα κράτη μέλη, την Ύπατη Αρμοστεία των Ηνωμένων Εθνών για τους Πρόσφυγες - UNHCR και τον ευρωπαϊκό οργανισμό για τη διαχείριση της επιχειρησιακής συνεργασίας στα εξωτερικά σύνορα των κρατών μελών της ΕΕ - Frontex. Οι ομάδες μετέβησαν στην Ελλάδα για να στηρίξουν τις ελληνικές αρχές στις προσπάθειές τους να μεταρρυθμίσουν το ελληνικό σύστημα ασύλου και να αξιολογήσουν την κατάσταση στα ελληνοτουρκικά σύνορα.

Η Επιτροπή προσδιόρισε τέσσερις δράσεις προτεραιότητας για την άμεση ανάπτυξη εμπειρογνομοσύνης στην Ελλάδα.

- Στη βάση αυτή, δύο ομάδες εμπειρογνομόνων από τα κράτη μέλη εγκαταστάθηκαν επί τόπου παρέχοντας εμπειρογνομοσύνη στους τομείς της διαχείρισης υποθέσεων που αφορούν αιτήσεις ασύλου, καταχώρισης και αξιολόγησης των αναγκών διεθνούς προστασίας σε περιπτώσεις μεικτών μεταναστευτικών ροών, καθώς και παροχής κατάρτισης στις ελληνικές αρχές σύμφωνα με το πλαίσιο του ευρωπαϊκού εκπαιδευτικού προγράμματος για το άσυλο.
- Μια άλλη ομάδα παρείχε εμπειρογνομοσύνη στον τομέα της ποιοτικής διαχείρισης της διαδικασίας λήψης αποφάσεων για το άσυλο.
- Μια δεύτερη αποστολή εμπειρογνομόνων της Επιτροπής ήλθε στην Ελλάδα την στο πλαίσιο διερευνητικής αποστολής με στόχο την αξιολόγηση των συνθηκών υποδοχής παράνομων μεταναστών και εν δυνάμει αιτούντων άσυλο στη μεθοριακή περιοχή κοντά στα χερσαία σύνορα με την Τουρκία. Η αποστολή επέτρεψε στην Επιτροπή να σχηματίσει μια πιο ξεκάθαρη εικόνα σχετικά με την κατάσταση επιτοπίως και τις προτεραιότητες για ανάληψη δράσης σε εθνικό επίπεδο και επίπεδο ΕΕ κατά τις αμέσως επόμενες εβδομάδες.
- Η ανάπτυξη των RABIT (ομάδες ταχείας επέμβασης στα σύνορα) από τον οργανισμό Frontex, η έγκριση από την Επιτροπή πρόσθετης ενίσχυσης αρκετών εκατ. ευρώ για επείγουσες ανάγκες καθώς και η συμμετοχή εμπειρογνομόνων από κράτη μέλη στις αποστολές εξακολουθούν να αποτελούν απτά δείγματα

της ευρωπαϊκής αλληλεγγύης προς την Ελλάδα για τη διαχείριση της αυξημένης πίεσης που δέχεται στα εξωτερικά της σύνορα και την εφαρμογή του ολοκληρωμένου της σχεδίου για τη μεταρρύθμιση του ασύλου και τη διαχείριση της μετανάστευσης.

- Ομάδες RABIT: Από την έναρξη εφαρμογής της επιχείρησης RABIT, πριν από ένα περίπου μήνα, παρατηρήθηκε σταδιακή μείωση των ροών παράνομων εισόδων στα αντίστοιχα διασυνοριακά τμήματα μεταξύ Ελλάδος και Τουρκίας. Ωστόσο, οι ανθρωπιστικές συνθήκες για τους παράνομους μετανάστες παραμένουν ιδιαίτερα δυσχερείς, με υπερπλήρη κέντρα υποδοχής και κράτησης και έλλειψη βασικών ανέσεων για τους μετανάστες στους οποίους περιλαμβάνονται και εν δυνάμει αιτούντες άσυλο.

2. Ευρωπαϊκό σχέδιο δράσης δέκα σημείων για τη μαζική μετανάστευση προς την ΕΕ

Ο Έλληνας επίτροπος κ. Αβραμόπουλος παρουσίασε το σχέδιο δράσης δέκα σημείων, το οποίο υιοθέτησαν οι υπουργοί Εξωτερικών και Εσωτερικών της ΕΕ και το οποίο θα αποτελέσει τον βασικό άξονα της επερχόμενης Ευρωπαϊκής Ατζέντας για τη Μετανάστευση.

Τα μέτρα που περιλαμβάνει το σχέδιο δράσης για τη μετανάστευση είναι τα εξής:

- Ενίσχυση των κοινών επιχειρήσεων στη Μεσόγειο: "Τρίτων" και "Ποσειδών", με αύξηση των οικονομικών και άλλων πόρων. Επέκταση του επιχειρησιακού χώρου τους, που θα επιτρέπει μεγαλύτερο εύρος παρέμβασης.
- Κατάληψη και καταστροφή των σκαφών που χρησιμοποιούν οι λαθρέμποροι. Τα θετικά αποτελέσματα από την επιχείρηση «Αταλάντα», θα πρέπει να μας εμπνεύσουν για νέες επιχειρήσεις εναντίον των λαθρεμπόρων στη Μεσόγειο.
- Οι ευρωπαϊκοί οργανισμοί Eurgorol, Frontex, EASO και EUROJUST θα συνεδριάζουν σε τακτική βάση και θα συνεργάζονται για την ανταλλαγή πληροφοριών σχετικά με τον εντοπισμό των λαθρεμπόρων, των μεθόδων τους, και την εξακρίβωση των οικονομικών τους πόρων. Η κοινή επιχείρηση JOT MARE αποτελεί παράδειγμα για το πώς μπορούμε να συντονιστούμε σε ευρωπαϊκό επίπεδο, ώστε να εντοπίσουμε και να καταπολεμήσουμε τις εγκληματικές αυτές οργανώσεις.
- Επεξεργασία των αιτήσεων ασύλου στην Ιταλία και στην Ελλάδα υπό την αιγίδα της EASO. Η επεξεργασία τους δεν θα πρέπει να υπερβαίνει τους δύο μήνες από την ημέρα υποβολή της αίτησης.
- Τα κράτη μέλη θα πρέπει να εξασφαλίσουν τη λήψη δακτυλικών αποτυπωμάτων από όλους τους μετανάστες.
- Εξέταση εναλλακτικών επιλογών για τη δημιουργία μηχανισμού μετεγκατάστασης σε περιπτώσεις έκτακτης ανάγκης.
- Εφαρμογή διευρυμένου πιλοτικού προγράμματος στην Ε.Ε. για την επανεγκατάσταση μεταναστών σε εθελοντική βάση, προσφέροντας θέσεις για τα άτομα που χρήζουν επείγουσας προστασίας.

- Δημιουργία νέου προγράμματος για ταχεία επιστροφή των παράνομων μεταναστών που θα συντονίζεται από τον οργανισμό Frontex και από τα κράτη μέλη που βρίσκονται στην πρώτη γραμμή. Αυτό σημαίνει περισσότερες πτήσεις για την επιστροφή τους και ενημέρωση των μεταναστών στις χώρες διέλευσης για τα προγράμματα εθελοντικής επιστροφής, συμβάλλοντας με αυτό τον τρόπο στη μείωση των επικίνδυνων διαδρομών.
- Συντονισμένη προσπάθεια της Ευρωπαϊκής Επιτροπής και του Ευρωπαϊκού Οργανισμού Εξωτερικής Δράσης με σκοπό τη συνεργασία με τις χώρες που περιβάλλουν τη Λιβύη. Ενδυνάμωση των σχέσεων με τρίτες χώρες, όπως για παράδειγμα οι πρωτοβουλίες στον Νίγηρα.
- Τοποθέτηση αξιωματούχων υπεύθυνων για θέματα μετανάστευσης (ILO: Immigration Liaison Officers) σε τρίτες χώρες για τη συλλογή πληροφοριών σχετικά με τα μεταναστευτικά ρεύματα και την ενίσχυση του ρόλου των ευρωπαϊκών αντιπροσωπειών.

3. Κέντρα υποδοχής μεταναστών εκτός Ε.Ε. εισηγείται ο Αβραμόπουλος

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή προωθεί σχέδια για κέντρα υποδοχής μεταναστών σε χώρες εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης σύμφωνα με δηλώσεις του αρμόδιου επιτρόπου, Δημήτρη Αβραμόπουλου.

Σύμφωνα με δημοσίευμα του βρετανικού Guardian η Ευρωπαϊκή Επιτροπή σχεδιάζει να ιδρύσει για πρώτη φορά κέντρα υποδοχής μεταναστών εκτός Ευρωπαϊκής Ένωσης. Πρόκειται για μια ριζική στροφή στην μεταναστευτική πολιτική με στόχο να περιοριστεί η μετακίνηση χιλιάδων ανθρώπων στη Μεσόγειο.

Σύμφωνα με δηλώσεις του αρμόδιου Επιτρόπου, Δημήτρη Αβραμόπουλου, η Ε.Ε. θέλει να χρησιμοποιήσει γραφεία και πρεσβείες στις χώρες προέλευσης, όπου θα γίνεται η επεξεργασία αιτήσεων για άσυλο προτού οι αιτούντες φτάσουν στην Ευρώπη.

Η ιδέα να εγκατασταθούν γραφεία υποδοχής μεταναστών σε χώρες όπως ο Νίγηρας, η Αίγυπτος, η Τουρκία ή ο Λίβανος κερδίζει έδαφος στην Ευρώπη. Η νέα πολιτική υποστηρίζεται σθεναρά από την Ιταλία, η οποία βρίσκεται στην πρώτη γραμμή υποδοχής μεταναστών στην Ευρώπη.

Η Γαλλία είναι επίσης υπέρ του σχήματος, ενώ ο Γερμανός Υπουργός Εσωτερικών Thomas de Maizière φέρεται να πιέζει για κέντρα υποδοχής σε χώρες όπως η Αίγυπτος. Μικρότερες χώρες που επηρεάζονται δυσανάλογα από τις εισροές μεταναστών είναι επίσης θετικές.

Η Ευρωπαϊκή Επιτροπή μέχρι τώρα ήταν ιδιαίτερα επιφυλακτική έναντι στα αιτήματα πολλών κρατών για δράση κατά της μετανάστευσης. Οι δηλώσεις Αβραμόπουλου σηματοδοτούν μια σημαντική στροφή. Σύμφωνα με την Elizabeth Collett, διευθύντρια του Ινστιτούτου για την Μεταναστευτική Πολιτική στην Ευρώπη, αυτό είναι ένα τεράστιο βήμα. «Σημαίνει ότι ένα κοινό σύστημα χορήγησης ασύλου στην Ευρώπη έρχεται όλο και πιο κοντά».

Αυτό είναι και το βασικότερο πρόβλημα: αυτή τη στιγμή η Ευρώπη δεν έχει μια ενιαία πολιτική για τη μετανάστευση και οι εθνικές κυβερνήσεις αμύνονται σθεναρά ενάντια στον εξευρωπαϊσμό της μεταναστευτικής πολιτικής. Οι 18 από τις 28 χώρες της Ε.Ε. έχουν ένα σχετικά μικρό ποσοστό μεταναστευτικών κοινοτήτων και δε θα ήθελαν να το

δουν να μεγαλώνει. Εθνικιστικά κόμματα, αλλά και κυβερνήσεις βλέπουν μια κοινή πολιτική ως διευκόλυνση στην υποδοχή μεταναστών.

Η Δανία, με τους αυστηρότερους μεταναστευτικούς νόμους στην Ευρώπη, και η Ουγγαρία θεωρείται σίγουρο ότι θα αντιδράσουν. Αλλά και οι εκτός Ε.Ε. χώρες υποδοχής αναμένεται να ζητήσουν πολύ σημαντικά οικονομικά ανταλλάγματα προκειμένου να αναλάβουν αυτόν το ρόλο. Κι αυτό γιατί υπάρχει σοβαρό ενδεχόμενο πολλοί μετανάστες που θα εισρέουν σε αυτές για να περάσουν από τα κέντρα μετάβασης να μη θέλουν να επιστρέψουν στις πατρίδες τους.

ΠΑΡΑΡΤΗΜΑ IV:

2. Δουβλίνο II

Ο κανονισμός Δουβλίνο II (ή Κανονισμός 343/2003) είναι νομικό κείμενο που θεσπίστηκε από την Ευρωπαϊκή Ένωση και καθορίζει τη χώρα η οποία θα είναι υπεύθυνη για να δώσει άσυλο στον αιτούντα πρόσφυγα. Σύμφωνα με τον Κανονισμό Δουβλίνο II, ο μετανάστης δικαιούται να ζητήσει άσυλο στην ευρωπαϊκή χώρα στην οποία θα εισέλθει την πρώτη φορά. Μετανάστες οι οποίοι εισέρχονται στην Ελλάδα και κατόπιν μεταβαίνουν σε άλλη χώρα για να αιτηθούν άσυλο θα πρέπει, σύμφωνα με τον κανονισμό Δουβλίνο II, να επιστρέφονται πίσω στην Ελλάδα.

Λόγω της κακής κατάστασης της εφαρμογής του ασύλου στην Ελλάδα ο κανονισμός αυτό το 2010-2011 βρισκόταν άτυπα σε επανεξέταση και προτάθηκε προσωρινή αναστολή για περίοδο έξι μηνών όταν κάποιο ενδιαφερόμενο μέλος "αντιμετωπίζει ιδιαίτερα επείγουσες καταστάσεις, οι οποίες επιβαρύνουν στο έπακρο τις ικανότητες υποδοχής".

Τον Απρίλιο 2011, μετά από έκθεση της Γαλλίδας Σοσιαλίστριας Ευρωβουλευτού Σιλβί Γκιγιόμ, ψηφίστηκε από την Ολομέλεια του Ευρωπαϊκού Κοινοβουλίου οδηγία η οποία συνιστά στα κράτη μέλη να μην εφαρμόζουν την αρχή της επαναπροώθησης των αιτούντων άσυλο στην πρώτη χώρα εισόδου στην Ευρώπη. Στην έκθεσή της η Σιλβί Γκιγιόμ συγκεκριμένα ανέφερε: "η ισχύουσα κοινοτική νομοθεσία για το άσυλο δεν προστατεύει αφενός τα δικαιώματα των αιτούντων άσυλο στην Ευρώπη ενώ προκαλεί, αφετέρου, πολύ μεγάλες διαφορές μεταξύ των κρατών-μελών σ' ό,τι αφορά την μεταχείριση των αιτούντων άσυλο και των προσφύγων".

Στις 21 Δεκεμβρίου 2011 το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο αποφάνθηκε ότι κινδυνεύουν τα ανθρώπινα δικαιώματα των μεταναστών που επιστρέφουν στην Ελλάδα μέσω του Κανονισμού Δουβλίνο II. Η απόφαση του δικαστηρίου χαρακτηρίστηκε ότι ανατρέπει τον κανονισμό Δουβλίνο II.

3. Εφαρμογή του Δουβλίνου II στην Ελλάδα

Τον Μάρτιο 2011 τα αιτήματα ασύλου που εκκρεμούν στην Ελλάδα εκτιμάται ότι είναι περίπου 45.000. Λόγω της κακής λειτουργίας του συστήματος αιτήσεων και παροχής ασύλου στην Ελλάδα, η Γερμανία το 2010 αποφάσισε για ένα έτος να αναστείλει την εφαρμογή του κανονισμού Δουβλίνο II, απόφαση την οποία πήραν και εφάρμοσαν επίσης η Σουηδία, η Μ. Βρετανία, η Ισλανδία, η Νορβηγία, η Αυστρία, η Φινλανδία και η Δανία.[38][43] Σύμφωνα με τη μη κυβερνητική οργάνωση ECRE (European Council on Refugees and Exiles) η πιθανότητα κάποιος μετανάστης να αναγνωριστεί στην Ελλάδα ως πρόσφυγας (αν καταφέρει και αιτηθεί άσυλο [44]) είναι πολύ μικρή. Σύμφωνα με στοιχεία της Ύπατης Αρμοστείας του ΟΗΕ για τους πρόσφυγες, το έτος 2009 ένας μετανάστης είχε ελάχιστες πιθανότητες να αναγνωριστεί ως πρόσφυγας στην Ελλάδα σε σύγκριση με τις υπόλοιπες ευρωπαϊκές χώρες. Στις 21 Ιανουαρίου 2011 το Ευρωπαϊκό Δικαστήριο Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων καταδίκασε τη στάση του Βελγίου και της Ελλάδας, με αφορμή την επιστροφή ενός Αφγανού μετανάστη από το Βέλγιο στην Ελλάδα. Ο μετανάστης ταξίδεψε μέσω του Ιράν και της Τουρκίας και εισήλθε στην Ευρωπαϊκή Ένωση μέσω της Ελλάδας στις 7 Δεκεμβρίου 2008 (από τη Μυτιλήνη). Στις 10 Φεβρουαρίου 2009 ο μετανάστης αυτός έφτασε χωρίς ταξιδιωτικά έγγραφα στο Γραφείο Αλλοδαπών του Βελγίου όπου αιτήθηκε άσυλο. Στις 15 Ιουνίου 2009 ο μετανάστης επιστράφηκε, χωρίς τη θέλησή του, στην Ελλάδα, σύμφωνα με τον κανονισμό Δουβλίνο II. Η απόφαση του Ευρωπαϊκού Δικαστηρίου αναφέρει ότι "η

επιστροφή μεταναστών αιτούντων άσυλο πίσω στην Ελλάδα παραβιάζει την Ευρωπαϊκή Σύμβαση για τα Ανθρώπινα Δικαιώματα”. Η Ελλάδα καταδικάστηκε για απάνθρωπη-εξευτελιστική μεταχείριση αλλά και άθλιες συνθήκες κράτησης του πρόσφυγα (παραβίαση του άρθρου 3 της Σύμβασης Ανθρωπίνων Δικαιωμάτων). Το Βέλγιο καταδικάστηκε για παραβίαση του δικαιώματος στη ζωή με την απόφασή του να απελαθεί ο πρόσφυγας στην Καμπούλ. Επίσης το Βέλγιο καταδικάστηκε γιατί παραβίασε και το δικαίωμα προσφυγής του μετανάστη σε δίκαιη και σύντομη δίκη. Σύμφωνα με μη κυβερνητικές οργανώσεις για τους πρόσφυγες (όπως η φλαμανδική Vluchtelingenwerk Vlaanderen, η Διεθνής Αμνηστία, η Ciré, η βελγική Jesuit Refugee Service Belgium, η European Council on Refugees and Exiles, η CRE και η Caritas International) οι αιτούντες άσυλο στην Ελλάδα κακοποιούνται ζώντας στους δρόμους ή σε υπερπλήρη κέντρα κράτησης και η διαδικασία χορήγησης ασύλου χαρακτηρίζεται προβληματική ενώ σχολιάζουν αρνητικά τη συνθήκη Δουβλίνο II. Ο Kathelijne Houben από τη Vluchtelingenwerk Vlaanderen υποστηρίζει ότι η Ευρωπαϊκή Ένωση θα πρέπει να υποστηρίξει την Ελλάδα σε νομοθετικές μεταρρυθμίσεις του συστήματος ασύλου.

Το 2011 θεσπίστηκε ο ελληνικός νόμος 3907/2011 «Ίδρυση Υπηρεσίας Ασύλου και Υπηρεσίας Πρώτης Υποδοχής, προσαρμογή της ελληνικής νομοθεσίας προς τις διατάξεις της Οδηγίας 2008/115/ΕΚ "σχετικά με τους κοινούς κανόνες και διαδικασίες στα κράτη - μέλη για την επιστροφή των παρανόμως διαμενόντων υπηκόων τρίτων χωρών" και λοιπές διατάξεις» για την αναδιάρθρωση των κρατικών λειτουργιών απονομής ασύλου. Με τον νόμο αυτό προβλέπεται η εθελούσια επιστροφή του μετανάστη και αναφέρονται οι τεχνικοί λόγοι για τους οποίους αυτό δεν θα μπορούσε να εφαρμοστεί, όπως σε περιπτώσεις όπου δεν υπάρχει συνεργασία με τις πρεσβείες ή εξαιτίας κακών πολιτειακών συνθηκών στις χώρες των μεταναστών κλπ.[38]

Από την Ελλάδα έχει προταθεί η ανακατανομή και μετεγκατάσταση των μεταναστών χωρίς ταξιδιωτικά έγγραφα, με δίκαιη αναλογία, σε όλα τα κράτη μέλη της Ευρώπης.

Σύμφωνα με καταγγελτική αναφορά 14 οργανώσεων που ασχολούνται με μεταναστευτικά ζητήματα, η Ελλάδα δεν τηρεί τις υποχρεώσεις της όσον αφορά στην πρόσβαση των αλλοδαπών στη διαδικασία χορήγησης ασύλου, καθώς η Διεύθυνση Αλλοδαπών Αττικής δέχεται μόνο 20 αιτήσεις χορήγησης ασύλου κάθε Σάββατο.